联合国 S/PV.5385



安全理事会

第六十一年

临时逐字记录

第五三八五次会议

2006年3月14日星期二上午10时15分举行
纽约

主席：	马约拉尔先生	（阿根廷）
成员：	中国	王光亚先生
	刚果	加亚马先生
	丹麦	福博尔-安德森先生
	法国	杜克洛先生
	加纳	纳纳·埃法赫-阿彭滕
	希腊	瓦西拉基斯先生
	日本	大岛先生
	秘鲁	德里韦罗先生
	卡塔尔	纳赛尔先生
	俄罗斯联邦	杰尼索夫先生
	斯洛伐克	布里安先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	汤姆森先生
	坦桑尼亚联合共和国	马希格先生
	美利坚合众国	博尔顿先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2006/145）

06-26985 (C)



上午 10 时 15 分开会

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2006/145）

主席（以西班牙语发言）：我谨通知安理会，我收到了阿富汗、澳大利亚、奥地利、加拿大、德国、冰岛、伊朗伊斯兰共和国、意大利、哈萨克斯坦、新西兰、挪威、巴基斯坦和大韩民国代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加关于安理会议程上这个项目的审议。按照惯例，并征得安理会的同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，法哈迪先生（阿富汗）在安理会议席就座；上述国家的代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席（以西班牙语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向秘书长负责阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团团长汤姆·柯尼希斯先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请柯尼希斯先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前有文件 S/2006/145，内载秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

安全理事会将在本次会议上听取秘书长负责阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团团长汤姆·柯尼希斯先生的通报。我现在请他发言。

柯尼希斯先生（以英语发言）：我感谢安理会给我这次机会，在关于延长联合国阿富汗援助团(联阿援助团)任期问题的审议中报告阿富汗局势。秘书长的书面报告（S/2006/145）描述了过去六个月的重要事件，并提出了关于对该任务规定进行调整的建议。我的发言将集中谈到自盖埃诺副秘书长上次于2月10日向安理会通报情况以来的事态发展以及《阿富汗契约》的各种前景。

正如安理会所知，1 月 31 日和 2 月 1 日举行的阿富汗问题伦敦会议重申了国际社会对今后五年及以后支持阿富汗的坚定承诺。在很多方面，《阿富汗契约》确定的基准和期限与《波恩协定》中的基准和期限一样雄心勃勃，范围之广更超过《波恩协定》。安理会核可该《契约》为今后五年国际社会与阿富汗之间的伙伴关系的框架，以此承认了相互义务以及确保贯彻这一路线图所需要的规则。路线图的目标是改善阿富汗人的生活。

两个优先事项将是这一议程成功的关键，这已经很明显。首先，必须大大加强阿富汗各级机构，使它们具有足够的效力，能够提供基本的服务。第二，为了对付仍然存在的威胁，我们处理严峻安全挑战的战略必须改变。

至于政治事态发展，新的国民议会最初几个月的工作表明了阿富汗新机构的希望。两院已经建立了议事规则和各部门的委员会。已经就安全和发展问题进行了自由的辩论。在 2 月 27 日，人民院决定逐个对内阁部长们进行提问和核准。

在今后几个月里，阿富汗政府和议会进行建设性的工作、通过一项新的议程、商定新内阁的组成并制定反映了新协议下国家优先事项的立法议程的能力将受到考验。3 月初在喀布尔举行的各省理事会大会表明了这些当选代表要尽快取得结果的决心。

政治议程也日益注重同司法有关的问题。卡尔扎伊总统表示，他决心大幅度更新阿富汗的最高法院。他也同意在今后几周里同阿富汗独立人权委员会和

我本人一道发起执行《和平、正义与和解行动计划》。与此同时，处理过去在阿富汗犯下罪行的倡议正在获得势头。在一个广泛报道的案例中，一位在 1978 和 1979 年任职的前情报头子因参与暗杀囚犯于 2006 年 2 月 25 日被国家安全初级法院判处死刑。阿富汗人密切关注这次审判，并批评它不符合国际适当程序标准。然而，这表明了阿富汗人要求对数十年暴力冲突中所犯罪行查明真相和伸张正义的强烈愿望。

至于安全事态发展，两天前在喀布尔发生的针对上院议长和前总统穆贾迪迪的爆炸表明了阿富汗的敌人仍然重视以暴力手段扰乱民主进程。这次袭击标志着继续令人感到严重关切的国家安全趋势。

2005 和 2006 年之交的冬季几个月里，叛乱和恐怖袭击增加，战术更加尖端。包括自杀爆炸在内的更大和更加致命的爆炸装置明显增加，特别是在国家的南部和东部。这些袭击的凶手日益表明蓄意针对平民、政府官员和重建工人，如筑路工人。在这方面，最近在赫尔曼德省劫持 4 名外国人以及未经证实的报导说塔利班声称已杀死他们，也令人深感关切。

在法拉、赫尔曼德、坎大哈、库纳和其他地方大量发生的这种袭击表明了塔利班、基地组织和相关团体的指挥和控制网络在该区域的顽固存在，甚至是整合。为了解决这项挑战，将需要加倍作出国际努力，拆除对阿富汗和巴基斯坦的安全构成共同威胁的恐怖结构。

在受叛乱和恐怖主义影响较少的各省中也有安全顾虑。在法拉省，3 月 4 日对联合国人类住区规划署的一位承包人、阿富汗工程师穆罕默德•哈希姆的无情杀戮，令联合国大家庭感到震惊和悲痛。在赫尔曼德和楠格哈尔省，大规模清除罂粟的努力遭遇了坚定的抵抗。

与此同时，阿富汗政府采取行动以政策和成功的危机管理来处理这些威胁。在 2 月 26 日至 28 日于喀布尔举行的一次研讨会上，国家安全理事会审议了阿富汗国家安全政策的蓝图。它呼吁，在文职监督下并且有着可持续财政基础的充分运行的阿富汗各安全机构以综合方式处理对和平与安全的内外威胁。

为解决安全问题，完成安全部门的改革仍然是和平建设进程的关键。解散非法武装团体方案在近几周提高了地位并获得了势头。在全国各地现已总共收缴 19 000 多件武器。在卡皮萨省，在省长领导下正在完成对解散对象团体的全面的调查，今后几个月里将在法拉、赫拉特、拉格曼和塔哈尔各省重复这一进程。自从去年开始执行全国弹药销毁方案以来，已经集中和摧毁了 3 万多吨没有人要的危险弹药。然而，为了达到《阿富汗协议》中描述的解散非法武装团体方案、弹药和扫雷行动的标准，将需要作出坚定和持续的承诺。

国际军事部队内近几周的主要事态发展就是持久自由行动的南区指挥权于 2 月 28 日在坎大哈从美国移交给一个多国旅。一旦充分布防，该部队将拥有强大能力，包含来自加拿大、联合王国、美国、荷兰、澳大利亚和其他国家的武装部队，在阿富汗五个南方省的部署兵力为 6 000 人。这在以往水平上增加了 50%，表明了国际上应对恐怖分子发动的叛乱所构成威胁的决心。

为了达到《协议》规定的几项主要目标，也需要改进边界管理，从禁毒到税收。在 2 月 27 日和 28 日德国和卡塔尔政府共同主持的第二次多哈会议上，21 个国家和 8 个国际组织重申，它们致力于在边界安全和边界管理上改善同阿富汗的合作。然而，我仍然对尚未提供执行这些建议的资源感到关切，包括警察和边警的工资。

摆在阿富汗政府和国际社会面前的议程是繁重的。《波恩协定》的核心是重建合法国家机构，而《阿富汗协议》的关键挑战将是扩大政府在地方一级的管辖范围。这将要求安全、发展、民间社会和私人部门的行动者更多地进入尚未恢复的地区。这将需要制定确保阿富汗人参与国家发展并同时满足弱势群体和贫穷地区需求的方案。

这也将要求阿富汗政府在多数阿富汗人生活的社区中逐步建立发挥职能的司法和法制机构。这也需要履行阿富汗的新义务，保护和监测其公民的人权。

只有对政府机构进行改革和加强，阿富汗才能满足这些期望；发展其人力资源、掌握农业和自然资源的潜力并为生机勃勃的私人部门的出现创造条件需要这些政府机构。加强区域合作在这方面也很重要。

摆在安理会面前的报告描述了一些建议，说明联阿援助团在完成对波恩进程的支助之后，如何能够继续发挥特别政治特派团的作用，特别是向阿富汗政府提供咨询，以便进一步加强其国家机构。联阿援助团将继续是一个综合特派团，并规划和协调联合国人道主义和发展活动。作为《协议》将成立的联合协调和监测委员会的共同主席，联阿援助团将谋求提高政府在国际援助活动中的能见度，并提倡总的重建努力的更大连贯性。正如秘书长在其报告中指出，这项工作的成败“还取决于所有利益相关者能否互相支持和充分合作。”

我前面指出，必须把阿富汗政府的影响范围扩展到阿富汗境内服务不足的地区。因此，现在提交安全理事会审议的各项提案，包括建议适度扩大联阿援助团的外勤存在，以配合和支持政府在这方面的努力，但需视安全条件而定。执行这项任务将需要额外和足够的保安资源，包括空运和医疗后送支助。

随着《阿富汗契约》的启动，必须在六个月后实现第一个指标——建立一个明确而透明的高级公务员职务任命机制。

上星期，阿富汗政府认可了《关于援助效力的巴黎宣言》，强调需要协调阿富汗政府与国际社会的努力，以确保实现阿富汗可持续和平与发展的共同愿景。

最后，我谨呼吁阿富汗政府尽最大努力实现在这些文件中所规定的各项指标，并鼓励国际社会在和平进程下一个重要阶段继续慷慨相助，作出承诺。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢柯尼希斯先生所作的通报。

在请各位发言者发言之前，我谨请各与会者尽可能限制发言时间，最多不超过五分钟，以使安理会能按照其时间表有效地工作。我感谢各位在这方面的谅解与合作。

瓦西拉基斯先生（希腊）（*以英语发言*）：首先，我感谢汤姆·柯尼希斯先生介绍了秘书长关于阿富汗局势和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的活动包括其新任务的报告。我也借此机会，祝愿汤姆·柯尼希斯先生成功履行秘书长驻阿富汗特别代表的重要而艰巨的职责。

希腊完全赞同奥地利常驻代表将要以欧洲联盟名义所作的发言。因此，我仅谈以下意见。

秘书长的报告全面涉及过去六个月在阿富汗境内出现的所有重大事态发展。9 月 18 日举行国会和省级选举，12 月 19 日新国会宣誓就职，波恩进程由此宣告顺利完成。1 月 31 日伦敦会议通过《阿富汗契约》，2 月 15 日安全理事会认可该契约，开始了在阿富汗政府的领导下，在和平、稳定与安全的环境中实现全面的政治和社会经济发展的新进程。

联阿援助团对上述积极的总体政治发展的贡献，又一次是不可或缺和值得称赞的。

不过我们清楚地认识到，阿富汗依然面临许多严重的挑战。我们赞同秘书长的意见，即必须完成治安、行政、司法和人道主义部门的改革，以及建立法治和充分尊重人权，尤其是在军阀和毒品网络继续横行的那些省份。

尤其是，我们严重关切，近来针对平民、援助工作人员、阿富汗军队和国际安全部队、温和的政治家、政府雇员和教育工作者的暴力升级。倘若此类事件继续发生，执行《阿富汗契约》的一切努力和工作将面临严重危险。

我们期待改善安全局势，主要是通过进一步加强阿富汗国家军队和警察部队，开始执行解散非法武装团伙的方案。此外，我们认为，扩大驻扎在阿富汗南部的国际安全援助部队（安援部队）和加强省级重建队的工作，可导致改善安全和促进乡村的重建与经济发展。

当然，造成武装袭击、暴力冲突、自杀性爆炸和焚烧学校的基础是麻醉品活动。阿富汗政府和国际社会已经采取认真措施处理这一问题，但迄今未能成功。如果不能切断农民普遍贫困、罂粟种植、麻醉品买卖、腐败和恐怖分子之间的联系，我们为巩固阿富汗和平、民主机构、重建、稳定、经济增长与社会发展所作的一切努力，将继续受到破坏。

阿富汗人民和政府已经取得了不起的进展，而且他们决心克服剩余的各项挑战，不管这些挑战如何艰巨。为了实现《阿富汗契约》为阿富汗新的五年发展阶段规定的明确指标，需要联合国充分参与，需要个别国家以及那些非政府组织的贡献。

在这方面，我们欢迎秘书长的建议，即联合国继续驻扎阿富汗，为联阿援助团分配新的任务，发挥联合国协调与监督的作用，执行《阿富汗契约》中有关安全、施政、法治和人权、经济和社会发展、以及禁毒这一贯穿各领域的问题的规定。

希腊支持秘书长提议的联阿援助团的新任务和结构，并且准备建设性地参加有关安全理事会决议草案的磋商工作。

最后，我要重申，我国承诺继续其在阿富汗的政治、军事、经济和人道主义参与。让我仅指出，在伦敦会议上，希腊为发展项目认捐 500 万美元。同时，我国已经承诺修复喀布尔博物馆，以显示我国对保护阿富汗独特的文化遗产的承诺。

阿富汗及其人民应该有一个和平与繁荣的未来，在今后漫长的道路上，他们有我们的充分支持。

大岛先生（日本）（以英语发言）：首先我要感谢汤姆·柯尼希斯先生作了非常有益的通报。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)一直在为巩固阿富汗和平，促进阿富汗重建与发展作出不可或缺的贡献。我们还赞扬联阿援助团工作人员的奉献。我们期待，在柯尼希斯先生的领导下，联阿援助团将继续其出色的工作。

波恩进程已经告成。一月底伦敦会议发起了《阿富汗契约》，这是一大重要事件，提供了波恩后继续对阿富汗的国际承诺与援助的框架。

不过，实际上，阿富汗的未来继续面临众多挑战，包括在安全、施政、经济和社会发展领域的挑战，而且非法麻醉品问题尤其令人担忧。为了应对这些挑战，阿富汗政府必须在国际社会的继续援助下，作出坚决的努力。日本赞赏阿富汗政府所展现的承诺，在上述重要领域积极争取实现其国家目标，例如根据阿富汗临时国家发展战略这样做。全国重建与和解的下一阶段工作若要成功，专心致志地努力实施阿富汗临时国家发展战略和《阿富汗契约》是至关重要的，而且必须完全由阿富汗人自己主导这一进程，由联合国和捐助界协助，提供协调有序的国际支助。

秘书长报告指出，国民议会现在正在积极审议和辩论从国家行政到对该国的安全威胁等一系列问题。这种积极的情况发展使我们受到鼓舞。我们还期待国民议会早日批准对内阁各部长的任命。我们希望，通过这一进程，阿富汗将克服在建立民主政治制度早期阶段中经常遇到的困难。

继续在折磨该国及其人民的问题，包括秘书长报告强调的在许多省内因普遍呈现不安全和无政府状态所造成的问题。为了加强安全，必须扩大阿富汗国民军和国家警察的规模，加强它们的能力，并毫不拖延地实现司法改革。与此同时，必须号召阿富汗所有党派和团体力行克制，避免采用暴力，而且它们都应该以和平方式参与政治事务，并努力争取实现民族和解。

事实上，阿富汗政府和国际社会在实现整个安全部门改革方面已取得可观的进展。在促进实施解除武

装、复员和重返社会方案（复员方案）方面，日本是重要的捐助者。我们赞扬阿富汗政府完成了解除武装和复员工作。在完成解除武装和复员后，现在还要完成重返社会的工作，我们希望将尽早完成这项工作。

随着复员方案已几乎完成，日本特别重视解散非法武装集团方案，以此作为我们现行议程的紧迫项目。这是由阿富汗主导的方案，因此必须由政府所有的有关主管机关共同行动来实施这项方案。我们极力希望，政府将表现出必要的决心和承诺，使这一方案也获得成功。当然，这需要国际社会支助收缴武器和收集信息。在这方面，我高兴地宣布，日本正在计划于今年晚些时候在东京举办一次国际会议，讨论复员方案以及解散非法武装集团问题。我们吁请捐助界为这一至关重要的项目提供宝贵支助，因为这一项目直接关系到持续改善安全状况。

关于延长联阿援助团任务期限的问题，日本支持秘书长报告所载的建议，同时考虑到启动这项协议。但鉴于必须鼓励阿富汗政府发挥当家作主精神，应该维持“浅层介入”的办法。此外，在确定如何最佳分配人员和筹措资源时，应该酌情考虑采用一种拆除重建的办法。

我们认为，在阿富汗进入波恩协定后重建和建设和平努力的新阶段之时，应该有一个安全理事会访问团访问阿富汗，以评估该国局势，并表明国际社会继续承诺在这一阶段提供援助。我们认为，可以在延长联阿援助团任务期限后不久，就组织这次访问团。鉴于目前普遍呈现的安全状况，这应该是一个小型但很机动的访问团。

总之，日本现在正在拟定一份关于延长联阿援助团任务期限的决议草案。我们希望能在 3 月 23 日前提交这份决议草案供通过，同时考虑到安全理事会成员和非成员在本次会议上表达的各种观点。

马希格先生（坦桑尼亚联合共和国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生就阿富汗局势提出报告。让我首先借此机会赞扬并感谢联阿援助团工作人员、国际安全援助部队（安援部队）、阿富汗各邻国以及捐助国作出了集体努力，陪同阿富汗走上成为有活力和稳定的国际社会成员之路。阿富汗《协议》是受人欢迎的阿富汗与国际社会间伙伴关系的新框架。

过去四年，阿富汗在争取建成有着各种负责机构的民主国家方面取得了重大进展。在重建为支持经济和社会发展所必须的基本基础设施方面，也取得了进展。

要求对之不断重视的最紧迫的需求包括：加强政府结构；加强善政、司法和法治的基本要素；捍卫人权；解除非法武装集团的武装并予以解散；继续努力减少生产和贩运麻醉品；以及为可持续经济和社会发展奠定基础。同样必须重视的是加强司法系统，因为该国司法系统缺乏合格人员，也缺乏公正和有效司法的基础设施。同样重要的是，领导层还应该处理各种社会问题，例如住房、不断赋予妇女权力，并使从邻国返回的难民重新融入社会。

显然，安全领域依然存在着持续的挑战，因为不断发生自杀性爆炸事件，而且使用越来越先进的方法。这种情况要求加强培训并建立装备良好的的国家警察，使之有能力在喀布尔以外的地方行动，并有效地覆盖整个国家。应该与这项工作同时进行的，是建立一支能充分运作的阿富汗国民军，其立即要开展的工作是解散非法武装集团和恐怖主义组织。

我们敦促所有参与暴力行为的人停止非法和犯罪活动，共同执行一项任务，恢复阿富汗人民的安全和发展。

我们认为，政府和人民必须在这一进程中发挥主导作用并发扬当家作主精神。但是，他们必须得到国际社会的支助，最近发起的伦敦阿富汗协议已表明这一点，该协议保证使建立在波恩进程基础上的依然是脆弱的机构取得进展和稳定。我们赞扬所有参与《协议》的筹备和发起工作的人。这项有创造性和及时的举措的目的，在于维持国际的重视和支持，确保阿富

汗冲突后的机构能得到维持，并确保该国不会重新陷入一场危机。

在国际支助下，阿富汗现在能够开始进入巩固国家的下一个阶段。联阿援助团已经成功地完成了它有关波恩协定的任务，但它依然要在阿富汗发挥重要作用。我们支持延长它经调整后的任务的期限，使之能对阿富汗人民和阿富汗政府在执行新的阿富汗协议方面发挥支助作用。

杜克洛先生（法国）（以法语发言）：首先，请允许我感谢柯尼希斯先生作了通报。我还要借此机会，祝贺他在他将要执行的十分重要的使命方面一帆风顺。就个人而言，请允许我说，我们特别高兴的是，来自德国的一名联合国官员将要接替来自法国的一名联合国官员的工作。

我不会对局势提出分析，因为新任特别代表已作了明确的分析。但我要说的是，局势呈矛盾状况。首先是，虽然阿富汗在所有方面都取得了明显进展，但正如先前几位发言者所述，现在继续存在不稳定的危险，而鉴于不安全程度的突然加剧，不能轻视这一危险。这既有内部原因也有外部原因，它表现为恐怖主义行径。但是，其他令人不安的趋势也加重了这种情况并且是它的产生根源：武装团伙的存在、毒品贩运网络、以及应该承认在某种程度上存在的行政管理弱点。因此，这种矛盾现象不仅有可能造成不稳定，而且有可能阻碍国际援助。

关于第二个矛盾现象，我认为，我们的集体成功，特别是阿富汗人民和政府的成功的一个迹象是，现在由有代表性的、通过自由选举当选的和可以说是有能力的阿富汗机构来管理国家事务。然而，我们必须继续承担在阿富汗部署人员和援助阿富汗人的责任。我们都知道，伦敦会议的优点和成功是确定了国际社会与阿富汗之间的一个新协约，这个协约适应了阿富汗人现在管理自己事务的新情况。

就我而言，我要回顾，《阿富汗协议》的重点是发展该国的机构，包括地方机构。这就是说，我们必须加强机构并确保大力分散权力。这是一个巨大的挑战。我们认为，联合国可以在这方面发挥作用。

这就涉及到秘书长的提议。我认为，在我们面前的各项提议中，以及在特别代表为他自己确定的任务中，有一些对我们来说特别重要。

第一是协调国际努力。我知道，已经这样做了。但是，考虑到新的情况，我们必须寻求能够更有效地协调国际努力的办法，而只有特别代表能这样做。我认识到，在这方面，他正在努力建立伦敦会议所确定的机制。

第二，我认为，联合国必须加强努力，这种努力的价值最近几年可以明显地看到。例如，在解除非法武装团伙的武装方面情况是这样。在筹备今后的选举方面也是如此——在这个方面特别代表有独特的经验。

第三，我国代表团同意，必须把联合国援助团的作用扩大到各省。显然，当地条件必须允许我们这样做；在这样做时必须谨慎行事。但是，与此同时，我们认为，这是在伦敦确定的重点，即体制建设，包括在各省中的体制建设的一个不可避免的行动结果。

第四，我回顾这一点几乎感到难堪，但我必须这样做：关键依然在区域层面。我们最近都在电视上看到与阿富汗当局和某些邻国之间的关系有关的一些非常令人不安的情况。我们所有人都必须作出集体努力来帮助恢复正常合作。在这方面，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在建立阿富汗与它的邻国之间的信任气氛方面也可以起特殊作用。

像前面的发言者一样，我不能不谈谈我国作出的贡献。在民政援助方面，我们作出了一些决定，大大增加我们在今后几年中的承诺。例如，我们将捐款 3 300 万欧元用于农村发展和支持发展私营部门。特别是，像我已经有机会向我的同事们说的那样，我们将增加我们在安全方面的贡献。从今年夏天开始，我们将在八个月的期间内接管国际安全援助部队在喀布尔省的指挥权。届时，我们将把我们的部队增加到 1 000 多人。

我们还将继续加强我们对阿富汗国民军的训练工作的支持，特别是通过在国民军训练小组中部署 100 名军事人员。

实际上，在新《协议》的框架内，阿富汗和国际社会之间的关系不应局限于国际机构；必须有国际机构的充分存在，但这并不意味着我们在国家级不承担责任。我向各位成员保证，法国将在那里参与应付这个挑战。

福博尔-安德森先生（丹麦）（以英语发言）：我同其他发言者一道感谢秘书长关于阿富汗局势的报告（S/2006/145）。该报告把重点放在阿富汗人民和政府在联合国的援助下正在进行的引人注目的变革中的关键领域。此外，我还非常热烈地欢迎秘书长特别代表汤姆•柯尼希斯。我们感谢他对阿富汗的成功、今后的挑战以及联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在促进在这种非常复杂的条件下取得进展方面所起的作用所作的坦率和全面的评价。

在进一步发言之前，我想表示，丹麦完全同意奥地利常驻代表将在辩论的晚些时代表欧洲联盟的发言。

首先，我想强调，丹麦完全支持《阿富汗协议》。为了支持《协议》的执行，丹麦已经为阿富汗的发展努力作了长期性的、将全额提供的总额 1 亿多美元的承款，并已决定大大增加丹麦的军事存在，其中多数部队将部署在多事的南部赫尔曼德省。

在伦敦会议上，联合国被赋予在促进和监测《阿富汗协议》的执行方面的关键作用。我们同意，需要把联阿援助团的任务延期 12 个月。我们支持秘书长在他的报告中概要说明的联阿援助团主要任务和优先事项，因为这些任务和优先事项都产生于《协议》。

我对联阿援助团的作用、责任和体制格局有六点评论式问题。我现在就来谈一谈。

首先，我们非常同意，联阿援助团的一项重要任务将是加强通过波恩进程建立的脆弱新民主体制。可能出现失败的地方有很多，而且联阿援助团斡旋和协调行动的必要性无论怎样强调也不为过。我们敦促特别代表继续与所有政治阶层以及与总统和政府进行积极对话，以维持政治进程的积极发展。

第二，我们认为，促进人权应该继续是联阿援助团的一项高度优先任务。它包括改善妇女状况，促进妇女权利。这就要求联阿援助团为阿富汗独立人权委员会和《全国妇女人权行动计划》提供支持。它也意味着联阿援助团应坚持要求总统任命合格的法官进入最高法院，这些法官必须以充分执行宪法为已任。

第三，为了使阿富汗人享有透明度、问责制和法治，公共部门，包括司法部门的改革必不可少。这也是新民主体制将其良好意愿和决定转化为全国状况切实改善的唯一途径。此外，公共部门的改革能够而且应该对减少腐败、取缔毒品和创造有利于合法经济活动的环境产生重大影响。在阿富汗，联阿援助团应积极利用它在联合国大家庭中的领导作用，与国际捐助界充分协调，推动在这一领域开展协调行动。

第四，正如柯尼希斯先生已经指出的那样，联阿援助团在喀布尔以外地区的存在必须大大加强。在我们看来，《阿富汗协议》的成功在很大程度上取决于各省的进展情况。联阿援助团的强有力存在能够加强协调、促进信息流动、增强信任，进一步推动所有各方——民众、地方当局、非政府组织、国际援助界和各国政府——开展努力，改善安全、治理与发展状况。秘书长在他的报告中谈到这一点。我希望特别代表能够在这方面详细谈谈他的计划。

第五，联阿援助团将其活动分成两个支柱——关于政治事务的支柱一和关于救济、复原与发展，包括各种交叉问题的支柱二。这样划分会造成不可避免的重叠。例如，人权是支柱一的一部分，而性别问题——其中明显包含权利方面问题——则包含在支柱二内。我们理解，这种划分从体制角度来讲也许是必要的。但是，它的确引起需要直接加以处理的协调问题。

关于我们的第六点，也就是最后一点，我们敦促联合国确定一个工作重点，及时招聘高素质的工作人员，在阿富汗境内的联阿援助团中任职，尤其是在各省任职，因为那里有些地方只有一两名国际工作人员，而所出现的空缺可能会而且已经产生有害的影响。

在结束发言前，我要谈谈不断恶化的安全局势，它继续引起人们的严重关切。我们敦促该区域各国尽力帮助阿富汗政府制止叛乱分子大批越过边界进入阿富汗并阻止资金流入塔利班和基地组织手中，所流入的资金尤其会被用于雇用贫穷、不识字的农民，让他们去杀害毛拉、学校教师、政府安全人员和来自前来帮助稳定阿富汗局势的国家的士兵。

在阿富汗，我们有过许多成功，也经历了艰难时刻。但是，毫无疑问，实地的情况将证明，今后 12 个月将再一次考验我们帮助阿富汗迈向稳定、公正与繁荣未来的单独和集体决心。

王光亚先生（中国）：中国代表团欢迎汤姆·科尼斯先生首次以秘书长阿富汗问题特别代表身份向安理会通报情况。再次祝贺他接任这一重要职务，中方将继续全力支持他和联阿援助团开展工作。

当前，阿富汗已完成了《波恩协定》规定的政治过渡进程，初步建立了现代国家的权力架构；国民经济保持较快增长势头，人民生活有所改善；安全部门重组和改造稳步推进，国民军及国家警察已开始为维护国家安全承担更多责任；阿富汗还积极寻求国际和区域合作，为国家稳定和发展营造较好的周边环境。取得这些成就，同阿富汗政府与人民的艰苦努力、国际社会的慷慨援助以及联阿援助团的辛勤工作分不开。

但与此同时，阿富汗和平重建仍面临诸多困难和挑战，阿富汗国家机构的执政和施政能力有待加强，经济社会发展尚不能满足人民的基本需求，毒品问题及极端主义和恐怖主义分子的活动依然威胁着阿富汗的和平与稳定。

在此背景下，伦敦阿富汗问题国际会议签署了《阿富汗协议》，认可了阿富汗政府提交的《国家发展临时战略》。这不仅凝聚了国际社会的共识与决心，而且为阿富汗今后五年的和平重建提出了具有针对性的措施和务实可行的时间框架，也标志着阿富汗和平重建进程迈入了新阶段。

为实现《阿富汗协议》，巩固波恩进程，首先，阿富汗政府应继续将谋稳定、促发展作为主要任务，着力做好政治、经济、法制等各领域的基本建设，使广大人民更多享受到和平稳定的红利。其次，联合国应继续为阿富汗和平重建及国际援助努力发挥中心、协调作用。为此，中方认可秘书长的有关建议，同意联阿援助团延期一年并相应调整其任务，以更好地完成安理会赋予的使命。

第三，国际社会应继续保持对阿富汗的关注和投入，保证及时兑现援助承诺。同时，应注意认真听取及尊重阿富汗的关切和主张，鼓励阿富汗不断增强主人翁意识、承担更多责任。开展区域合作是国际社会和周边国家帮助阿富汗实现稳定、发展和融入国际社会的有效途径。希望阿富汗与周边国家一起，充分利用现有机制，深化区域合作，增进政治互信，谋求共同发展。

作为阿富汗的友好邻邦，中国始终关注阿富汗和平重建进程，我们愿本着互利共赢、携手并进的精神，认真履行《喀布尔睦邻友好宣言》、《喀布尔睦邻友好禁毒宣言》和《关于鼓励更紧密贸易、过境和投资合作的宣言》等重要文件，信守在阿富汗问题国际会议上所作的新承诺，一如既往地向阿富汗提供长期合作与帮助。

虽然面前的道路可能不平坦，但经受了如此多磨难的阿富汗人民最珍惜和平与稳定，最渴望安全和发展，我们完全有理由相信，在阿富汗政府和人民的努力下，在国际社会的帮助下，阿富汗必将在国家重建的新阶段不断取得令世人瞩目的成就。

布里安先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我首先要感谢秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生作了全面通报和发表了看法。我们祝愿他的艰巨使命取得最大成功。我们还感谢秘书长关于阿富汗局势及其对和平与安全的影响的报告。报告清楚和客观地分析了阿富汗的目前局势，我们还赞同秘书长对迄今取得的进展以及对仍需应对的严峻挑战的看法。

斯洛伐克完全赞同奥地利常驻代表稍后将代表欧洲联盟所作的发言。因此，我的发言将仅限于发表几点看法。

我们认为，《阿富汗契约》的启动标志着阿富汗重建进程中的一个真正的里程碑，联合国在该进程中发挥着重要和公正的协调作用。《契约》为阿富汗下一阶段的过渡提供了坚实的框架，由阿富汗掌握自主权并获得国际上的支持，为阿富汗人民能够享有一个具有代表性的政府以及自我维持的和平与发展创造条件。

我们同意这种观点：即《契约》所确定的所有这四个关键领域的任务以及各项任务的及时执行，是非常艰难的。与此同时，我们确信这些任务是现实的和可实现的，但双方必须履行其承诺。然而，必须确保所有关键领域——安全、施政、发展和铲除麻醉品工业——的各项措施须以协调的方式贯彻，而且必须在每一个领域取得实际的进展。在这方面，我们欢迎关于成立一个联合协调与监测委员会的决定，该委员会将由一名阿富汗高级政府官员和秘书长特别代表共同主持，目的在于确保《契约》贯彻中的协调和连贯性。在这方面，我们请柯尼希斯先生再为我们提供几点关于委员会的组成以及委员会将全面运作的未来日期的细节。

安全仍然是阿富汗长期重建与发展的关键。我们满意地注意到，在安全部门的改革中取得了进展。然而，我们对最近多次发生的极端分子的暴力和恐怖行为感到关注，这些行为提醒我们，阿富汗仍然是一个非常不安全的地方。国际社会必须向阿富汗人民和政府提供一切必要的援助，使其在全国扩展并行使权力，创造可使重建和建国活动继续开展所需的环境。

在这方面，我们欢迎并赞扬关于加强由北约领导的国际安全援助部队并把其活动地区扩展到该国南部和东部的决定。我们认为，国际安全和援助部队还将在安全部门的改革进程中提供关键的支持和帮助，包括使非法武装团体解除武装和复员的工作。

最后但并非最不重要的是，我们认为促进人权、特别重视妇女和儿童的权利，应当成为贯穿整个变革进程的非常重要的优先事项。在这方面，我们同意秘书长的看法：即要在一定程度上成功地应对阿富汗的各项挑战，还将取决于使对人权的尊重制度化的程度。

联合国在支持阿富汗政府方面起着极为重要的作用。我们高度重视联合国阿富汗援助团(联阿援助团)以及联合国其他机构的工作，并认为联阿援助团应继续在可预见的未来发挥重要作用。我们坚持按秘书长报告中的建议延长其经过调整的任务，并同意柯尼希斯先生的看法：即我们在考虑联阿援助团在实地的扩展和在各省的存在时，必须特别注重联合国工作人员的安全措施以及各种资源。

斯洛伐克坚决坚持阿富汗的政治和经济过渡。我们将继续通过保持我们在该国的维持和平人员以及向阿富汗警察和军队提供援助来推动变革和实现稳定的进程。用于 2006 年官方发展援助项目的资金已经获得批准，而阿富汗仍然是我们优先援助的国家之一。

博尔顿先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我要和其他代表团一道，感谢柯尼希斯先生今天上午的通报以及他和他的团队正在开展的工作。美国感谢联合国阿富汗援助团(联阿援助团)所做的艰苦工作和牺牲。我们完全支持延长联阿援助团的任期，并强烈敦促其他国家也给予这种支持。

阿富汗 2001 年以来走过的不平凡的过渡之路，凸显了联阿援助团所作贡献的重要性。联阿援助团在

整个波恩进程中，极大地推动了在实现我们在阿富汗的共同目标方面取得进展。

最近举行的伦敦会议标志着波恩进程的结束以及《阿富汗契约》的启动，后者是国际社会支持阿富汗的新基础。联合国在制定该《契约》中以及在指导阿富汗重建、施政和发展努力中的作用，将是确保今后五年中取得成功的关键。鉴于秘书长负责阿富汗问题的特别代表正共同主持该《契约》所成立的联合协调与监测委员会，联合国在阿富汗的责任将会增加。我们期望特别代表利用他在委员会中的作用来保持阿富汗重建中的势头，提高国际重建和援助的实效，以及像《契约》中所阐述的那样说服捐助国和阿富汗政府坚持到底。联合国的支持和资源是使该委员会成为一个有效组织的关键。

我们的目标是确保坚强的领导和达到充分的财政和技术援助的程度，以在全国取得进展。衡量进展的一个关键标准，就是提高阿富汗的能力。根据《契约》，阿富汗政府自己已经承诺在今后五年中通过如下方法达到改善安全的具体目标：充分组建阿富汗国家军队和阿富汗国家警察，实现基于法治和尊重人权的善政，促进经济和社会发展，并建立一种没有毒品生产和贩运的腐败现象的合法经济体。

我们期待着与联阿援助团开展合作，帮助阿富汗达到《阿富汗契约》中规定的各项目标，这些目标的实现将有利于更广泛的区域以及阿富汗。对《阿富汗契约》的支持显示了国际社会对阿富汗安全、民主和经济发展的坚定承诺，同时突显了对于联合国通过其在很多正在实施的方案中的领导工作来发挥强大作用的持续要求。

美国继续对阿富汗作出长期承诺。我们期待着同联阿援助团开展合作，改善阿富汗的安全情况，包括促进国际人权标准，建立一个经过改革的和完全有能力的阿富汗警察部队及司法制度。

至于联阿援助团，我们谋求通过加强男女在各级获得保健和教育的机会，帮助阿富汗发展其人力资源。同阿富汗人民、其民主当选的代表和联阿特派团一道，我们期待着创建一个和平的阿富汗国，成为中南亚地区的一个稳定来源。

杰尼索夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我荣幸地代表集体安全条约组织成员国发言，它们是：亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦和塔吉克斯坦。

我们对秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯就阿富汗当前局势所作的详细通报表示赞赏。我们满意地注意到，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)继续有效履行其重要职责。

在伦敦会议上以协商一致方式通过的《阿富汗协议》表明，国际社会决心继续向阿富汗人民提供大规模援助，以实现其国家的冲突后恢复。在这一新的、波恩后阶段，联合国继续在协调阿富汗方面的国际努力中发挥核心作用是很重要的。

所通过的《协议》为阿富汗政府在国际协助下在今后五年实际执行安全、施政、人权、发展及打击毒品威胁方面的大规模任务规定了明确的时限。我们期望，阿富汗当局在采取行动时充分意识到他们对这些任务所负的广泛责任。

联合协调和监测委员会的目的是在监测《阿富汗协议》的执行工作中发挥有益的作用。我们期望，阿富汗事务中的所有主要行动者将作为永久参加者参与该委员会的活动。这将有助于在阿富汗的冲突后恢复和经济复苏方面有效协调国际努力。

为了成功地执行在伦敦规定的任务，必须彻底改变最近恶化的安全局势。我们对塔利班和基地组织极端分子发动的袭击日益大胆和深入更广大领土感到严重关切。我们支持扩大安全理事会授权的国际安全援助部队的活动。进一步建设国家安全部队的能力将有助于迅速稳定局势。这一优先事项将确保阿富汗今后稳定的安全局势。

鉴于日益增长的塔利班和基地组织的威胁，包括阿富汗政府在内的各方严格遵守安全理事会实行的

制裁，具有特别重要的意义。我们同意，国家和解方案的执行对该国局势的长期稳定很重要。与此同时，该进程不应同安理会所作决定或在阿富汗领土上彻底消除恐怖主义威胁的任务发生抵触。

我们关切地注意到，国际社会和阿富汗当局为打击毒品的生产和走私所作的努力尚未取得预期的结果。解决这一问题将是反恐斗争、经济恢复和在阿富汗建立稳定的中央政权取得成功的关键。只有国际社会和阿富汗人本身采取的坚定和协调的步骤才能真正制止阿富汗的毒品贩运，其方法是把内部措施同更严厉的边界管制和切断毒品贩运通道结合起来，包括让邻国参与进来。在联合国阿富汗特派团的参与下尽快制定对付来自阿富汗的毒品威胁的全面国际战略是很重要的。

作为在阿富汗边界沿线建立禁毒安全带的努力的一部分，集体安全条约组织成员国在 2005 年 10 月 25 日至 31 日和 12 月 5 日至 12 日采取了一个两阶段的预防行动，叫作通道行动，邀请了阿塞拜疆、伊朗、中国、巴基斯坦、乌兹别克斯坦和乌克兰的观察员。该行动的效力逐年增加。这次没收了超过 11 吨麻醉品和精神药物，包括半吨海洛因和逾 1 吨印度大麻脂。此外，没收了毒贩的 1 030 件火器和 37 000 多发弹药。

阿富汗仍然是集体安全条约组织工作中的优先事项之一。在该组织外长理事会下设立了一个阿富汗问题工作组。向阿富汗方面提出了利用这一模式进行合作的建议。我们认为，阿富汗同邻国之间的多方面合作是促进全面解决的一个重要因素。在这方面，援助阿富汗的方案应当包含邻国，可能包括捐助国和国际组织在这些国家中下订单。

集体安全条约组织成员国准备继续对阿富汗境内国际努力关键领域中的区域一体化进程作出贡献，包括经济复苏、安全和打击毒品贩运的斗争。

德里韦罗先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：同其他发言者一样，我也谨感谢秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生作了非常清楚的通报。

伦敦会议和《阿富汗协议》的通过无疑是非常积极的事态发展，因为它们在四个领域中的标准和时限的基础上组织了阿富汗和国际社会的协调一致努力，这四个领域是：安全、法治、发展以及作为贯穿所有这些其他领域的问题的打击毒品贩运问题。

关于安全挑战，《协议》最重要的目标是建立一支到2006年达到74 000人的阿富汗武装部队，到2007年解除所有武装团伙的武装，至迟于 2010 年几乎彻底铲除鸦片种植。

关于《协议》的经济和社会发展目标——同安全目标一道，这些也许是《协议》的最重要目标——除其他目标之外，渴望到 2008 年建立全国道路和电力网络。《协议》尤其包括在 2006 至 2010 年期间建立灌溉系统的目标，以便应付阿富汗遭受的六年干旱，并使其能够找到鸦片的替代作物。

正如我已经说过，所有这一切都是非常积极的。然而，鉴于两项根本性的挑战：不安全和麻醉药品贩运，《协议》和阿富汗政府今天面临一个矛盾的局势。两个挑战中的每一个都能够扭曲阿富汗人及其伙伴通过《协议》为建设一个民主和稳定国家所作的各种努力。

事实上，《协议》的产生正值出现令人不安趋势的时刻，如恐怖主义上升，包括针对喀布尔当局的自杀性袭击事件更加频繁地发生，以及针对国际部队和教育系统的暴力增加。此类袭击事件的背后是叛乱分子和与叛乱团伙、贩毒和有组织犯罪有联系的其他反政府分子。

不过，非法武装团伙或恐怖分子的暴力增加，并不是我们担心的唯一问题。贩卖毒品活动仍然是与这些现象有联系的一个现实，而且其规模使迄今已取得的政治进展黯然失色。尽管进行了建立切实可行的法治的努力，但是许多国际分析人士已经开始大胆断言，阿富汗今天已成为世界上组织最为良好的毒品国家。秘书长在报告中指出，世界上 87%的鸦片产于阿富汗，阿富汗国内总收入 50%来自毒品。毒品行业雇

用 200 万人，他们正在改变着阿富汗乡村的生活，与恐怖主义、塔利班和其他军阀结成联盟，并在新生的阿富汗政治机构中展示实力。

必须让鸦片种植者找到替代作物。必须优先解决乡村农业问题，必须努力缓解阿富汗六年旱情，但也必须采取严厉措施，惩罚贩毒者。如果我们不展开坚决的斗争，确保到 2010 年基本上根除鸦片种植，我们现在所担心的问题将变成现实。现在国际媒体正日益把阿富汗描述为一个主要海洛因出口国，尽管阿富汗境内驻有国际部队和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)。

这一切不幸均属实，而且往往破坏争取阿富汗稳定的国家和国际努力。我之所以这样说，是因为由于阿富汗迁就海洛因，已经开始影响在安第斯地区和拉丁美洲打击贩毒活动的正当性，今后还可能影响全世界打击贩毒活动的正当性。如同在摆在安全理事会面前的其他问题上一样，我们必须考虑到这样一个事实，即建立民主、法治和公民权利，不能没有一个不依靠贩毒活动维持的、自立的国民经济。

因此，若要通过《阿富汗协议》为该国公民实现民主与安全，就必须建立一个与海洛因和鸦片出口不相干的自立的阿富汗国民经济。如果阿富汗经济仍然依赖海洛因出口，《协议》将行之无效，阿富汗将再次面临今后崩溃成为一个无法治理的国家的危险。这将污损全世界民主的声誉，因为民主和海洛因是不相容的。

关于拟议的联阿援助团任务，我国代表团注意到，其中几乎没有涉及毒品贩运问题。这样做可能有其原因，但我国代表团谨建议，联阿援助团应采取《伦敦协议》所采取的方针，把支持打击贩运毒品活动作为其任务所涉及的各个领域中的一个贯穿各领域的问题放在优先地位。

汤姆森先生（联合王国）（以英语发言）：首先我要像秘书长在其报告中所做的那样，赞扬让·阿尔诺先生的工作，并热烈欢迎汤姆·柯尼希斯就任。我本人以及我国代表团和政府，期待着同柯尼希斯先生非常密切地合作。

我赞同奥地利代表稍后将在今天辩论中以欧洲联盟的名义所作的发言，我要开门见山地指出，联合王国完全支持将联合国阿富汗援助团(联阿援助团)任务期限再延长一年，包括秘书长提出的对其任务的调整。

如同秘书长的报告所强调，通过波恩进程，阿富汗取得了真正巨大的进展，不过报告也指出，还有更多工作要做——这势在难免，因为这是一项长期的任务，它将需要持续的国际承诺。

今年一月的伦敦会议为国际社会提供了重新强调在下一阶段对阿富汗承诺的机会。联合王国自豪地主办了这次会议，并且感谢联合国特别是秘书长的支持。

会议上达成的《阿富汗协议》，显示了国际社会对阿富汗重建，并且重要的是对加强阿富汗对此进程的主导权的继续坚定的支持。《协议》的目的在于鼓励和解决今后五年阿富汗的发展，它规定了一套明确的指标和目标，目的在于着手实行改革，并向阿富汗人民展示国际合作的成果。伦敦会议上作出的 105 亿美元的认捐，令人鼓舞地证明，国际社会依然决心以提供实现《协议》的宏伟目标所需要的切实援助作为其政治支持的基础。

我们欢迎对阿富汗政府和人民建设一个开放社会的勇敢承诺的这种国际支持，欢迎伦敦会议所反映的对联阿援助团任务的支持，但是我们必须迅速采取行动，以维持伦敦会议的势头。我们欢迎联合国承诺在协调执行《协议》的努力中，发挥主要作用。今天上午汤姆·柯尼希斯重申了这项承诺。联合王国支持早日建立联合协调与监测委员会，以推动雄心勃勃的《协议》议程。

我谨强调今后无数挑战中的两项挑战。

第一，关于安全，首先我要承认联阿援助团自身的安全关切。当然，改善安全对整个任务，尤其是在

南部和东部的任务依然至关重要。分阶段扩大国际安全援助部队（安援部队）是这一议程中的一个关键部分。联合王国感到自豪的是我们同加拿大、荷兰、丹麦、爱沙尼亚和其他伙伴一道，在使安援部队能够在阿富汗南部展开第三阶段工作方面发挥了应有的作用。我们认为，随着安援部队扩大到阿富汗南部，安援部队的核心任务并不需要改变。这些任务当然是帮助扩展中央政府的权威，促进安全部门改革，以及帮助营造一个使阿富汗施政和法治以及发展得以成功的环境。

我要强调的第二个挑战，是麻醉品行业所造成的威胁。努力消除罂粟种植、生产和贩运，对于阿富汗的长期安全、发展和有效治理绝对至关重要。

我们谁都不会对这一问题的严重性和复杂性有任何错觉，但我们确实必须明确，如果我们不能有效地支持卡尔扎伊总统和该国政府努力以可持续的方式处理这一问题，我们以及阿富汗政府和人民正在努力争取实现的所有目标就会有遭到破坏的危险。

这是一个严峻的挑战，因为实施可持续的消除毒品战略需要时日，在这些挑战如同在阿富汗那样严重时更是如此。没有任何立竿见影的解决办法；没有获得成功的捷径。阿富汗政府及其朋友们面前有很多工作要做；他们，以及我们，在这方面要走一段漫长的艰苦的道路。

但目前正在取得进展。2005 年通过了一项至关重要的禁毒法，判定 90 多名毒贩有罪，与毒品有关的没收行动有所增加，并将种植罂粟的土地减少了 21%。

但是，国际社会依然必须加大支助力度，协助阿富汗政府扩大这些成果，并实现其长期禁毒目标。

我国政府将在今后三个财政年度中，拨出 2 亿 7 000 余万英镑即近 5 亿美元，用于支助阿富汗政府更新国家毒品管制战略。我们还协助阿富汗政府设立了禁毒信托基金，用以调集国际捐助者的支助。这项基金对于建设阿富汗禁毒能力、规划和资源透明度十分重要，因此我们将通过这项基金，在三年内调拨相当于 5 000 万美元的经费，作为禁毒援助。

在伦敦会议上提交的经更新的禁毒战略，是更好的禁毒办法。我们认为，将重点放在四个优先事项——锁定毒贩、加强谋生手段，降低对毒品的需求和发展有效的机构——将有助于对毒品贸易产生更大的影响。最后，关于禁毒问题，联合王国还在支持禁毒部作出努力，将禁毒行动纳入阿富汗政府全面国家发展战略的主流。

毒品贸易不是孤立的自成一体的问题。处理这一问题，必须更广泛的重建努力取得重大进展。将禁毒工作作为贯穿各领域的主题纳入《阿富汗协议》和阿富汗政府临时国家发展战略，就是认识到必须采用基础广泛的办法来处理这一问题。

伦敦会议发出了明确的信号：国际社会不会放弃阿富汗；而且通过延长联阿援助团的任务期限，我们强化了这一信号，并强调了联合国在这一任务中的作用的重要性。

加亚马先生（刚果）（*以法语发言*）：主席先生，你提出倡议，将这次辩论列入我们的议程，这为我们提供了机会，强调必须提供紧迫的国际援助，用以恢复阿富汗和平和正常状态并重建这个国家，而这个国家遭到了战争和恐怖行动的破坏，使我们深感惋惜。我国代表团赞赏为此目的印发的秘书长质量很高的报告，并感谢秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生口头提出了这份报告。我们因此有了一个总体概念，了解到在完成执行《波恩协定》之后阿富汗境内的情况发展，这标志着该国政治过渡的结束。

国际社会尤其是安全理事会欢迎正在阿富汗开展的政治进程中的积极情况发展。在选举阿富汗共和国总统之后，于 2003 年 9 月举行了立法选举，成立了阿富汗议会，这是在建设民主、和平、统一和繁荣的阿富汗方面有意义的进展。2006 年 1 月 30 日举行的伦敦国际会议支持了这一进程，该会议发起了得到安全理事会第 1659（2006）号决议认可的《阿富汗协

议》。今天，国际社会将希望寄托在执行该次会议的成果方面，该会议为该国提出了《国家发展临时战略》，这是规定今后五年重建该国的政策和方案的真正框架。

当然，《阿富汗协议》是由阿富汗政府本身在国际社会协助下制定的雄心勃勃的计划，它看来是对该国面临的各种艰巨挑战的适当回应。该协议将安全、法治和治理、发展和重建等问题以及棘手的毒品问题，放在优先地位处理。令人鼓舞的是，这项计划包括了各种基准，也包括了在成果方面需要达到的明确界定的时限和目标。事实上，《协议》的执行工作，在很大程度上取决于阿富汗国际伙伴的慷慨精神以及伦敦会议与会者的认捐，其总额超过 105 亿美元，这是这一进程的良好预兆。

我国代表团愿借此机会再次重申，国际社会必须对在武装冲突后作出重建努力的所有国家表现出同样的慷慨精神。同样，我国代表团认为，从这点出发，必须重申联合国发挥的关键和公正的作用，协调执行这项《协议》的种种努力。因此，我们欢迎联合国通过联合国阿富汗援助团（联阿援助团）体现的存在，而联阿援助团的任务期限将在2006年3月24日结束，但按照秘书长的提议将再延长 12 个月。我们赞扬联阿援助团将以联合协调和监测委员会共同主席的身分，与阿富汗当局及其国际伙伴共同努力，在战略和政治领域发挥咨询作用。同样，它必须在地方一级向阿富汗人民提供援助，同时考虑到对联合国人员安全保障的威胁。从这点出发，必须向联阿援助团提供额外和充分的与安全相关的资源，尤其是保障它例如在紧急医疗情况下获得空中支助。因此，联阿援助团本来已经很重要的作用，将变得更为关键，因为阿富汗将在重建和安全方面面临相当严重的挑战。

安全问题是阿富汗境内的中心问题。普遍呈现的不安全现象，将非法武装集团施行的任意暴力行为，变成了几乎是每天都发生的行为，这些武装集团包括塔利班或“基地”组织的支持者、毒贩、出于宗派动机的极端主义分子以及大规模的贼党，还有更多更多。因此，起关键作用的阿富汗政府和在联合国领导下的国际社会，特别是联阿援助团紧迫需要一道为与安全有关的挑战寻求解决办法。为此目的，应训练和增加国民军力量；采取解除武装、复员和重返社会行动；解散非法武装团伙；接管对警察的训练；加强司法机构；减轻贫困；以及坚决地努力消除罂粟种植和来自毒品贸易的金钱所助长的腐败现象。

然而，我们要强调，处理阿富汗的安全问题是整个进程的关键因素。因此，如果关键的安全问题得不到适当解决，任何发展努力都将受到严重影响。

最后，我国代表团向阿富汗境内的国际工作人员，包括国际安全援助部队成员的勇气和自我牺牲精神表示敬意，他们在极其困难和危险的条件下做了出色的工作。我们认为，安全理事会的本次辩论充分显示，需要国际人员的存在，需要国际社会应在阿富汗并为了阿富汗人民清楚表明的团结。

纳塞尔先生（卡塔尔）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我欢迎负责阿富汗问题的秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生，感谢他参加本次会议并向安理会作了通报。我祝他成功地完成任务。

国际社会在实现阿富汗的政治和经济稳定方面以及在安全方面已经取得了很大进展。迄今为止，这个进程经过了几个重要阶段。首先是作为这个进程基石的 2004 年 4 月 1 日的《柏林宣言》。其后在 1 月举行了阿富汗问题伦敦会议，达成了《阿富汗协议》。《协议》为在今后五年中采取行动以实现国际社会和阿富汗政府之间的有效协调与合作提供了一个行动框架，以便在国际捐助者的支持下继续重建阿富汗并巩固该国和平。

卡塔尔重申其原则立场，这一立场的基础是需要努力在阿富汗建立稳定，并同时保障其国家统一和充分主权。卡塔尔还重申支持阿富汗人民，并支持他们准备与国际社会一道努力实现那些目标。

因此，2006 年 2 月 28 日，卡塔尔与德国外交部协作，作为东道国举行了关于阿富汗边境管理问题的

第二次多哈会议。会议结束时通过了《关于阿富汗边境管理问题的多哈宣言》。然而，由于该《宣言》是在秘书长的报告起草后通过的，所以报告没有提到那次国际会议。共有 26 个国家，此外还有联合国、欧洲联盟、亚洲开发银行、世界银行、北约以及各邻国参加了那次会议。会议寻求加强该区域各国之间在建立警察机构和管理边界安全方面的合作，同时支持阿富汗打击毒品，包括通过加强边境管制和对通往过境点的道路进行监测。

《多哈宣言》欢迎已采取的措施，以通过在国际社会的支持下在阿富汗、伊朗、巴基斯坦和中国之间签署谅解备忘录来加强和加深该区域各国之间的合作。

虽然确实已在阿富汗在实行民主和尊重人权方面取得了实际进展，但仍有一些缺陷需要认真处理；有很多不足之处需要加以处理。例如，秘书长在他的报告（S/2006/145）中指出了监狱系统中存在的令人遗憾的情况。这个系统的结构需要进行彻底改革，同时需要控制侵犯人权行为。

阿富汗建设和平的下一个阶段将需要更加注重经济发展、基础结构重建和恢复以及减少罂粟种植。事实上，毒品走私在最近几年中的增加速度非常令人不安：全世界罂粟产量的 85％以上来自阿富汗。根据统计，自从今年年初以来，这方面的产量又进一步增加。

因此，我们必须尽最大努力减少和消除阿富汗的毒品走私和罂粟种植，同时也不忽视改善保健和教育服务的必要性。这些也是保持阿富汗安全与稳定的关键因素。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在维护稳定和营造一种有利于经济发展和安全以帮助阿富汗人民实现成功的发展的气氛方面起了重要作用。在这方面，联阿援助团继续起核心作用。因此，我们认为，秘书长的报告所载的建议极其有用，应能够使联阿援助团更有效地执行其任务。因此，我们赞成把联阿援助团的任务期限延长 12 个月。

纳纳·埃法赫-阿彭滕（加纳）（以英语发言）：首先，我感谢秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生作了通报。

上个月，我国代表团像安全理事会其他成员一样对《阿富汗协议》表示欢迎。《协议》作为一个正摆脱自相残杀冲突的四分五裂社会的建设和平模式，是建立在《波恩协定》基础上的。我们注意到，《协议》是一个以四个支柱——即施政、安全、禁毒努力、重建和发展——为基础的雄心勃勃的五年方案。这个方案的实施将需要我们的支持。显然，只要国际社会联合一致并具有共同的目标，就几乎不会有我们不能克服的任何挑战，包括共同努力防止这种代价高昂的和耗费精力的冲突的爆发。

秘书长提交的关于阿富汗局势的最新报告（S/2006/145）突出反映了在为一个以宽容、法治和尊重人权以及首先是一个自立经济为基础的正常运作的民主国家打基础方面，已经取得了巨大进展。

同时，我们指出，在处理施政和安全这两个重大和相互关联的问题方面进展甚为缓慢。我国代表团特别对由于像塔利班和基地组织这样的极端主义组织的残余份子以及其他武装土匪所采取的肆无忌惮的恐怖行动所造成的死亡表示遗憾。这些人一心要破坏阿富汗在实现和平与稳定方面的进展。的确令人不安的是，我们看到，叛乱分子和其他反政府分子的活动节奏和战术复杂性继续发展，现在四个主要的威胁是简易爆炸装置、携弹自杀爆炸、绑架和针对教育系统的攻击。

然而，我们相信，联军和阿富汗安全部队将成功地压制破坏该国稳定的人。我们借此机会呼吁巴基斯坦政府和阿富汗政府弥合它们的分歧，开展合作，为了共同的利益而改善共同边界地区的安全。

同样，我们要强调鸦片贸易对重建进程构成的严重危险。据报，鸦片贸易占阿富汗国内总收入的 50％以上，而且似乎是犯罪团伙和非法武装集团的生命线。我们敦促阿富汗禁毒事务部加倍努力，消除阿富汗作

为世界最大鸦片供应者的作用，特别是要顾及众多已吸毒成瘾的阿富汗人的命运。

在这方面，我们欢迎联军部队的积极作用以及国际安全援助部队（安援部队）和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)与阿富汗政府合作，正朝着将其控制范围扩展到喀布尔以外地区而稳步取得的进展。无需指出，《阿富汗协议》的愿景只有在安全与可靠的环境中才能实现。因此，我国代表团要赞扬站在阿富汗重建努力前列的各国，特别是美国、联合王国、德国、意大利、日本和其他一些国家，当然还有联阿援助团、联合国机构和各非政府组织。

另一个非常令人关切的领域是人权状况。正如报告中指出的那样，这主要是由于安全局势脆弱和施政不力。我们失望地看到，阿富汗妇女在行使权利方面继续面临严重限制，包括影响其行动自由和受教育机会的各种限制，此外还有广泛存在的歧视和普遍的暴力，它们也影响到女童。更严重的是，对于多数阿富汗妇女而言，她们的正义得不到伸张。

如果有罪不罚现象得不到制止，那么各派别指挥官、安全机构官员和前军阀将继续从事任意逮捕和非法拘留与酷刑，而不会因此被追究责任。因此，为了尽可能减少侵犯人权行为，必须最优先重视并大力实施《全国和平、和解与正义计划》。

鉴于阿富汗目前所面临挑战的性质，加纳支持秘书长在其报告中提出的旨在巩固和加强联阿援助团统筹领导的联合国各机构的活动的提议。

2002 年 3 月，在安全理事会第 1401（2002）号决议设立联阿援助团的时候，它的任务主要侧重于促进民族和解与重建以及《波恩协定》框架内的人道主义救济。波恩进程的目标尽管大体上已经实现，但事实上，艰巨的挑战仍然存在，在《阿富汗协议》通过后尤其如此。

因此，很显然，必须从任务规定和结构上对联阿援助团进行调整，以加强其应对新挑战的能力。因此，我们支持秘书长提出的要求，即将阿援助团的任务期限再延长 12 个月，以使它能够在阿富汗领导人及其国际伙伴展开大胆而至关重要的下一阶段国家建设之际，继续向他们提供政治和战略指导。

在走到现在这一步后，我们必须一道努力，确保自波恩进程发起以来一直支撑阿富汗的善意之泉能够继续不间断地流向该国。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在要代表阿根廷发言。

首先，我要与安全理事会其他成员一道，感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生所作的出色而全面的情况介绍。

阿根廷同意秘书长报告中的主要结论和意见，尤其是有关过去四年阿富汗的成就和今后众多挑战的结论和意见。我们认为，为了巩固波恩进程设立的机制并继续实现该国局势的正常化，国际社会有必要在一些方面提供持续的援助。在伦敦签署的《阿富汗协议》清楚确定了今后五年这个大胆的建设和平日程的各个方面，尤其是在安全；治理、法治和人权；经济和社会发展；以及取缔毒品等方面。尽管阿富汗政府和阿富汗人民自己必须在所有这些领域发挥主导作用，但国际社会也应该发挥重要作用。

我要借此机会简要提五个问题。

第一个问题是安全局势，它继续引起严重关切。阿富汗南部和东南部地区继续发生大量暴力事件，而武装团体正采用各种日益精良的手段，这尤其令人关切。政治进程的最后完成看来并没有在安全方面产生我们所有人所希望的积极影响。鉴于阿富汗军队仍然没有能力应付这一挑战，我们认为，国际社会必须继续在安全领域提供援助。因此，我们欢迎北约实行一项也涵盖该国南部地区的新的行动计划。

我们认为，第二项主要挑战是取缔毒品。阿富汗经济继续为鸦片生产和贩运所左右。该国的国内生产总值有 50%来自鸦片生产和贩运。到目前为止，各方所作的努力收效不大，尤其是在消除罂粟种植方面。因此，我们支持实行一项综合战略，例如在伦敦提出

的战略。我们不应忽视这样一个事实：颁布法律和提出计划本身是不够的；关键在于法律和计划的执行。阿富汗政府必须在这个问题上果断地发挥领导作用，国际社会也必须继续提供帮助。

第三个问题是人权状况，它也是一个令人关切的问题。我们认为，某些被控犯有严重侵犯人权行为的武装团体领导人继续不受惩罚——其中有些人还被选进人民院并担任公职——这是不可接受的。我们要求秘书处在近期向我们提供有关 12 月份通过的《全国和平、和解与正义计划》的进一步详细情况。我们希望，在寻求和解——这固然很重要——过程中不会牺牲正义，而且有罪不罚现象最终不会普遍存在。

第四个问题是打击与基地组织和塔利班有关联的恐怖活动。我要以第 1267（1999）号决议所设委员会主席的身份，重申我们愿意在实施安全理事会建立的制裁制度的所有各方面帮助阿富汗政府，以便能够实施委员会的既定程序，进而消除在阿富汗政府看来很不正常的状况，即委员会名单上所列的人居然当选。

最后，关于联合国在阿富汗的未来存在问题，总的来讲，并且如我以前所说的那样，我国代表团支持秘书长报告中所载的建议。我们赞同应把联阿援助团的任期延长 12 个月，并做一些调整，以在下一阶段的建设和平进程中帮助阿富汗人民和政府。考虑到这一目标，我们将再次以建设性的方式参加今后几天将在安全理事会开展的谈判。

我现在恢复我作为安全理事会主席的职能。

在继续审议之前，我要说，为了争取最佳利用我们的时间并让尽可能多的代表团发言，我将不个别地邀请发言者在安理会议席就座或回到会议厅一侧的座位上去。当一位发言者发言时，会议干事将陪同名单上的下一位发言者坐到议席上来。我感谢各位与会者的理解与合作。

下一位发言者是阿富汗代表，我现在请他发言。

法哈迪先生（阿富汗）（*以英语发言*）：主席先生，我首先要祝贺你担任三月份安全理事会主席。我非常赞赏你个人对阿富汗局势的了解。我还要感谢你的前任、美国的约翰·博尔顿大使在二月份出色地领导了安理会的工作。

阿富汗代表团谨同前面的发言者一道，热烈欢迎秘书长阿富汗问题特别代表汤姆·柯尼希斯先生自担任联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长以来第一次向安理会作通报。我还赞扬特别代表作了关于阿富汗局势最近事态发展的全面通报。我们祝愿他继续成功地履行其职责。

就在一个多月之前，逾 75 个国家和国际组织的代表聚集在伦敦，举行了阿富汗问题国际会议。国际社会和阿富汗政府在会上商定了一个波恩进程之后的新的接触形式。阿富汗及其国际伙伴们通过了《阿富汗协议》，对在如下关键领域中实现可持续的进展作出新的承诺：安全；施政；法治和人权以及社会和经济发展。阿富汗感谢国际社会在伦敦认捐了多达 105 亿美元的对阿富汗重建与复兴的财政援助。国际社会在伦敦表现出的慷慨大方清楚地表明了国际社会对阿富汗发展和重建的持续承诺。

阿富汗政府通过在伦敦会议上介绍临时性的《阿富汗国家发展战略》，提出了贯彻《协议》的清晰和全面的蓝图。阿富汗政府随时准备履行其实现《阿富汗国家发展战略》各项目标的责任。在这方面，我高兴地告知安理会，阿富汗政府最近任命外交、司法、财政和经济各部部长以及国家安全顾问担任联合协调与监测委员会成员。该委员会的工作将在卡尔扎伊总统的高级经济顾问伊沙克·纳迪里教授主持下展开。

阿富汗继续在建立和巩固其国家体制方面取得重大进展。我要简要地提及自安理会上次于 2005 年 8 月 23 日举行关于阿富汗局势的公开辩论以来出现的一些积极事态发展。

最重要的事态发展或许是成立了阿富汗国民议会以及各省议会。继议会两院就职之后，代表们选出了各自议长并通过了国民议会的议事规则。妇女占了分配给人民院 249 席中 27%的席位。此外，121 名妇女当选为省议会议员。立法机构的两个部门现在都已运作，并就有关国家安全以及国家的政治、经济和社会发展的问题进行了活跃的辩论。国民议会的人民院根据一项宪法规定，正准备对内阁进行一次信任投票。

阿富汗政府继续在增强安全机构能力方面取得进展。阿富汗国家军队和国家警察同国际部队一道展开了联合作战行动，以确保和平、稳定和公共秩序。阿富汗政府成功地完成了解除武装和复员的进程，继续承诺实现前战斗人员解除武装、复员和重返社会（复员方案）进程最后阶段的目标。此外，在解散非法武装团伙方面也取得了相当大的进展。

尽管《波恩协定》得到成功的贯彻，然而仍需完成更多的工作以战胜阿富汗仍然面临的挑战。

阿富汗伊斯兰共和国仍然关注塔利班、基地组织的其他极端分子团伙尤其正在我国南部和东南部进行的恐怖活动。这种袭击不仅使阿富汗人民的日常生活受到威胁，而且还危及实现阿富汗的复兴和重建的崇高任务。在这方面，我谨提到 2005 年 8 月 12 日秘书长的前一份报告，他在报告中指出：

> “现在是下决心处理安全局势的时候了。……叛乱分子的供资、培训和庇护所问题也必须加以有效处理。”（S/2005/525，第 82 段）

我们欢迎秘书长在其最近报告的第 66 段中再次重申这项评估。

2006 年 3 月 12 日刺杀国民议会上院议长西卜加图拉·穆贾迪迪先生的卑鄙的自杀攻击，是阿富汗的敌人为颠覆该国局势所作的又一次孤注一掷的企图。穆贾迪迪先生逃过了这次袭击，但是让我利用这次机会指出，自杀攻击的做法在阿富汗历史上几乎是前所未闻的。甚至在抵抗外国占领的年头里，阿富汗人民从未诉诸这一可恶的做法。因此，这一现象显然是从外国进入阿富汗的。在这方面，也请允许我指出，这种行动将不会阻挡阿富汗人民追求一个和平、稳定和民主的阿富汗的决心。

阿富汗政府坚信，极端主义和蒙昧主义团体构成的威胁并不局限于阿富汗。相反，它仍然是对区域的和平、繁荣与发展的威胁。因此，区域所有国家对反恐斗争作出真诚和诚实的承诺是最为重要的。我们感谢国际联盟部队和北约领导的国际安全援助部队对加强阿富汗安全局势的努力作出的重大贡献。在这方面，我们欢迎把北约领导的国际安全援助部队分阶段扩大到国家的南部和东部。

麻醉药品的种植、生产和贩运是阿富汗面临的另一项挑战。在这方面，阿富汗政府认识到这一对国家稳定的威胁的严重性，并依然决心解决这个问题。

认识到我们对消除非法种植和生产非法毒品的责任，阿富汗伊斯兰共和国在关于阿富汗问题的伦敦会议上提出了它的最新国家毒品管制战略。这项全面战略包含以下主要支柱：打击毒品贩运的斗争、通过提供替代生计协助农民、减少毒品需求，以及建设中央和省一级的机构。

此外，阿富汗政府还在 2005 年 12 月通过了一项新的禁毒法，设立了中央麻醉品法庭，对毒品贩子和参与生产和种植非法毒品的人进行起诉。为了实现国家毒品管制战略的目标，我们重申需要加强区域国家和国际社会同阿富汗的协调与合作。

我们以前无数次在本安理会和大会提到，应当高度优先重视阿富汗的社会和经济发展。鉴于发展与安全之间的相互联系，社会和经济发展将对总体安全局势产生直接的影响。

最后，我们谨强调，国际社会和联合国对阿富汗的继续支持是充分执行《阿富汗协议》的关键。我们对支持阿富汗的所有国家和国际及区域组织表示赞赏和感谢。最后，我谨表示我国代表团对秘书长前任特别代表让·阿尔诺先生的真诚赞赏，感谢他对巩固

阿富汗和平、安全与发展的忠心耿耿的服务和贡献。我们也确信，汤姆·柯尼希斯将成功和干练地继续作出这些努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

米勒女士（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚欢迎秘书长 3 月 7 日关于阿富汗问题的报告，并支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)任期的延长和拟议的调整。这包括联阿援助团在阿富汗继续发挥政治和斡旋作用，例如它努力协助在关于阿富汗问题的伦敦会议上商定的《阿富汗协议》的执行，澳大利亚外交部长亚历山大·唐纳先生出席了伦敦会议。澳大利亚也支持联阿援助团继续作出协调人道主义和发展的努力。

在 1 月 31 日和 2 月 1 日举行的阿富汗问题伦敦会议上签署的《阿富汗协议》为阿富汗下阶段的重建活动提供了明确和商定的战略框架。澳大利亚赞扬《波恩协定》规定进程的完成，并欢迎《协议》注重阿富汗对下阶段的领导、活动的明确标准，以及国际社会在会上保证的持续的政治和财政支助。这种支助包括澳大利亚在 2001 年以来承诺的现在已经充分拨款的 1.1 亿美元之后、最近承诺的在今后五年里提供的多达 1.5 亿美元。

澳大利亚仍然对多年冲突在阿富汗造成的破坏感到关切。我们同秘书长一样对尚未解决的对阿富汗的短期和长期稳定与安全提出挑战的许多问题感到关切。在他以前向安理会提出的报告中，秘书长对日益增长的暴力趋势和对国家当局的挑战感到关切。

然而，在这些令人担忧的趋势出现的同时，取得了很有希望的结果。其中的重大结果有 2005 年 9 月 18 日举行的阿富汗国民议会下院的选举，大约 640 万阿富汗人参加了选举；12 月 19 日国民议会就任以及相关的议会辩论和事务的开展；1 月 26 日阿富汗政府同国际伙伴就全国解散非法武装团体战略达成协定；进行中的警察和军队的改革和重建；以及阿富汗政府的禁毒方案，该方案的成功将是长期稳定和善政的关键。

澳大利亚赞同秘书长的意见，即人权局势依然充满挑战，并鼓励阿富汗政府继续在此领域努力，以充分履行国内和国际义务。

澳大利亚继续充分承诺在国际社会支持阿富汗重建的努力中发挥作用。除进一步承诺提供 1.5 亿澳元的财政援助外，澳大利亚最近还宣布再增派多达 200 名军人，帮助一个省级重建队。这是我国已经派遣的特种部队特混大队和包括两架 CH-47 直升飞机在内的一个航空支助单位以外增派的部队。就今天的辩论而言，我们高兴地指出，我国提供一位澳大利亚国防军军官担任联阿援助团军事顾问，直接支助联阿援助团。

澳大利亚将继续支持阿富汗从冲突到和平与民主的过渡。我们祝贺联合国迄今所作的努力，并且同意，现在提出的各项调整将使联阿特派团能为阿富汗政府和人民提供支助，更好地应对今后的各项挑战。

主席（以西班牙语发言）：我现在请奥地利代表发言。

普范策尔特先生（奥地利）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟（欧盟）和赞同这一发言的国家发言。

过去四年，在与国际社会的合作下，阿富汗取得了重大进展。随着 2005 年 12 月 19 日阿富汗国民大会宣誓就职，《波恩协定》所规定的政治过渡进程已经成功地完成。

现在必须进一步加深和巩固迄今已经取得的进展。现在中央各主要国家政治机构已经设立，必须扩展这些机构的能力，向全国人民有效地提供安全及必要的公共服务。

在 2006 年 1 月 31 日和 2 月 1 日阿富汗问题伦敦会议上启动了《阿富汗协议》，这是又一个里程碑。欧洲联盟欢迎《阿富汗协议》以阿富汗政府和国际社会之间的伙伴合作为基础，由联合国发挥中心和公正

的协调作用。《协议》以阿富汗人的优先事项为基础，从而确保由阿富汗人当家作主。这符合欧洲联盟长期支持一个对本国公民负责、能够获得国际社会中的合法地位以及能够为区域稳定作出贡献的阿富汗的主权与领土完整的立场。

欧洲联盟充分支持《协议》规定的三大支柱活动：安全；施政、法治和人权；可持续经济和社会发展以及贯穿各领域的缉毒优先事项。

我们依然致力于长期支持阿富汗政府和阿富汗人民在每个领域中的努力，而且我们将进一步加强我们行动的效力。2005 年 11 月 16 日《欧盟和阿富汗联合宣言》清楚地表明了这一意向。我们援助的主要目的将在于促进建立一个民主、可持续及实行问责制的阿富汗国，一个能够行使其主权和保护阿富汗公民的权利，同时强调阿富汗人拥有的此进程的主导权的国家。我们将在对政治、安全、发展和人道主义领域已经广泛参与的基础上再接再厉，并将确保把缉毒工作始终纳入上述各领域活动主流。

波恩进程成功完成之后阶段的挑战，需要深化和巩固迄今已取得的进展。缉毒将继续成为欧盟对阿富汗政策的一项贯穿各领域的优先事项。我们将继续维持和增加我们支持阿富汗政府国家缉毒战略中强调的各项优先任务的努力。更具体地说，我们将支持发展有力、有效的缉毒机构、执法和刑事机关，包括提供指导和培训人员，并将提供财政支助，帮助阿富汗政府强化乡村可持续谋生机会，并且使其多样化的努力。

人权局势继续令人关切，特别是在妇女和儿童方面。我们将继续把这一问题放在优先地位。我们欢迎为阿富汗妇女起草一份临时国家行动计划的努力。这份文件将成为促进妇女参与，确保妇女在阿富汗公共生活中占有正当地位的一份重要文书。

在继续努力结束有罪不罚文化和促进和解方面，欧盟认为，跨国司法是一个重要组成部分。同样重要的是，我们将继续支持加强一个自立的阿富汗民间社会，作为巩固阿富汗民主的途径。此外，欧洲联盟将特别重视施政与行政改革和反腐败战略，包括在省一级，以及促进人权和法治。

我们将增加对中央和省级司法部门改革的财政支持。在这方面，我们将直接支助由欧盟成员国领导的省级重建队的民事活动，其中将包括侧重省级法治与善政的活动。

安全局势也仍然令人关切，并继续损害城市以外的重建努力。我们将继续支持安全部门改革，包括提供培训和增加财政支助，以建立一支有效和可持续的阿富汗国家警察部队，并将提供进一步捐助，以支持前作战人员解除武装和重返社会工作。

欧洲联盟欢迎《关于阿富汗边界管理的多哈宣言》和《关于加强边防警察合作的宣言》，这两项宣言都是 2 月 28 日在多哈达成的。

欧洲联盟成员国继续发挥其实质性作用，为北约领导的国际安全援助部队提供军事和民事资源。

欧洲联盟将继续支持阿富汗可持续的经济和社会发展及其实现《千年发展目标》的努力。我们将在《阿富汗国家发展战略》和《阿富汗协议》的框架内提供援助。各项方案与项目将由阿富汗政府负责协调，以确保这些方案与项目符合阿富汗的优先事项，保证捐助活动合理化。

欧洲联盟将通过预算直接提供援助，并将继续鼓励阿富汗政府提高财政可自我维持的程度。

最后我要强调，欧洲联盟希望与国际社会其他成员继续密切合作，以《阿富汗协议》和《欧盟和阿富汗联合声明》为我们合作的框架。欧洲联盟支持联合国继续发挥中心作用，包括监测与协调国际社会的捐助活动。

在这种情况下，欧洲联盟欢迎秘书长有关联合国阿富汗援助团（联阿援助团）未来任务的阿富汗问题最新报告（S/2006/145）提出的建议。因此，联阿援助团将继续发挥过去在执行《波恩协定》方面发挥的

重要作用。然而，能否取得进展，则取决于阿富汗和国际社会成员中的所有利益有关者的长期政治承诺。

欧洲联盟将继续密切协调其与联合国、联合国各机构及其他有关国际组织的行动和方案。

主席（以西班牙语发言）：我现在请冰岛代表发言。

汉内松先生（冰岛）（以英语发言）：主席先生，首先我要感谢你召开这次公开辩论，给我们参与讨论阿富汗局势的机会。我也要感谢柯尼希斯先生介绍秘书长的最新报告（S/2006/145）。

今天上午，有些发言者说阿富汗在建设民主国家和恢复本国基础设施方面取得了长足进展，我们同意这种看法。在 1 月 31 日和 2 月 1 日召开的伦敦会议上签署的《阿富汗协议》，是阿富汗在重建和恢复正常的道路上一个重要里程碑。它重申了阿富汗政府和国际社会的承诺：齐心协力迎接安全、施政及社会经济发展等方面的挑战。

然而，秘书长的报告提醒我们注意阿富汗依然存在的种种挑战。叛乱分子和恐怖主义分子的活动有所增加，非常令人关切，因为他们采取了更复杂、更致命的策略。不用说，在巩固法治、提高对人权的尊重及奉行善政方面，仍有许多工作要做。麻醉品的生产、贩运及贸易对阿富汗的国家建设取得成功仍然是一种威胁。这是一个阿富汗本国和国际关切的事项，因为它为犯罪网络、非法武装团伙和极端主义分子提供了肥沃的土壤。我们赞赏阿富汗政府的全面努力和新计划，我的阿富汗同事几分钟之前发言时已经提到。我们也赞赏阿富汗国际合作伙伴在打击毒品作物种植和毒品贸易的斗争。

关于阿富汗的人权，我只想说我赞成我的奥地利同事代表欧洲联盟就此问题所作的发言。阿富汗妇女国家临时行动计划是目前正在进展的一项特别令人鼓舞的工作。

维持和平特派团使冰岛之类的小国能够加入国际支持和平与发展的努力。我们目前正派遣一个流动观察组加入阿富汗西部一个省级重建小组。先前，自 2004 年中期开始，至 2005 年，冰岛在喀布尔国际机场负责行政指挥和其他工作。现在已决定，自今年春天开始，冰岛将再次派遣人员支持喀布尔国际机场的运营。应阿富汗当局和北约请求，冰岛还制订了一项计划，具体说明在今后的三四年里如何把该机场的经营从国际安全援助部队（安援部队）手中逐步移交给阿富汗民政管理部门。冰岛将与其他国际组织密切合作，提供专家咨询和支助，以协助执行这一过渡计划。最后，自 2001 年末以来，冰岛曾数次提供空运，把维持和平部队、军事设备和人道主义援助运往阿富汗。

冰岛继续承诺帮助创造阿富汗可以享受代议制政府和自立和平与安全的条件，也帮助该国重建获得成功。冰岛完全支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和其他国际组织为此开展的重要工作。

主席（以西班牙语发言）：我现在请德国代表发言。

普洛伊格先生（德国）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我感谢你在修订和延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务之前召开今天这场公开辩论。

像先前一样，我今天发言对欧洲联盟轮值主席国所做的政策发言补充几点意见，我们完全赞同轮值主席的政策发言。

此外，我也要感谢让·阿尔诺先前担任主席之职时所做的工作，欢迎新任秘书长阿富汗问题特别代表汤姆·柯尼希斯，他今天首次以联阿援助团团长的身份在安全理事会发言。我们感谢他所写的综合报告，也祝他工作圆满成功。

我们也要感谢秘书长在《阿富汗协议》今年初于伦敦签订后编写的关于阿富汗局势发展和联合国未来工作计划的报告（S/2006/145）。

在我们考虑波恩后时期至 2010 年的挑战时，该协议是阿富汗和国际社会采取行动的坚实基础，很有

希望。我们深信，巩固阿富汗体制，克服安全、善政、法治及社会经济发展等关键挑战以及前面许多发言者都提供的一个跨部门优先事项——打击麻醉品业的战斗，都会取得进展。伦敦会议所做的巨额认捐表示国际社会愿意在阿富汗问题上做出长期承诺。我们认为，重建阿富汗是一个成功的例子，说明了我们采取协调、持久、多边方法可以做的工作。在这方面，联合国将继续发挥关键作用。

对德国来说，阿富汗将仍然是德国全球资助保证中的优先事项。我们 2002 年至 2010 年的双边财政承诺额将超过 10 亿美元。我们也准备在巴黎俱乐部的框架内免除阿富汗的旧债。

我们同意秘书长报告提出的看法，包括安全至关重要的看法。因此，德国仍将通过我们在警察部门改革方面的带头作用，通过支持我们负责的省级重建小组遣散非法武装团伙，通过向国际安全援助部队提供人数最多的军事特遣队，直到英国替代我们担任这一任务，大力参与安全部门的工作。

我还补充一点，2 月底，在卡塔尔国的慷慨主持下，阿富汗政府和德国政府又联合在多哈举办了一次重大的警察部门改革问题会议。会议从区域角度重点讨论了警察部门改革和边境管理问题。我们认为，一支发挥作用的阿富汗警察部队将在提供安全、打击犯罪和贩毒及与邻国合作保护边境方面发挥关键作用。

在多哈，阿富汗及其邻国为共同区域边境管理奠定了基础。通过了两个宣言——采取区域性做法的《关于边境管理问题的多哈宣言》，以及在《喀布尔宣言》和阿富汗警察重建工作框架内通过的《边境警察加强合作宣言》。此外，多达 3 800 万美元的认捐款可用于阿富汗警察改革工作。多哈会议是朝着达到《协议》的相关基准迈出的一步。

联合国将继续在阿富汗发挥核心作用，它迄今为止是在《阿富汗协议》的基础上这样做的。我们欢迎这种作用和秘书长的报告中概要说明的联阿援助团的职能和结构。我们重申德国支持联合国在喀布尔以及在阿富汗全国的活动。我们祝联合国，特别是联阿援助团和柯尼希斯先生在他们今后的工作中取得成功。

主席（*以西班牙语发言*）：我请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

扎里夫先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：主席先生，我像前面的发言者一样祝贺你担任安理会本月份主席。我还感谢秘书长关于阿富汗局势的全面报告并感谢他和他的同事们对加强该国的和平、稳定和发展表现出的不懈承诺和决心。我还祝贺新任秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生，感谢他的通报并向他保证，我们将在帮助阿富汗人民和政府实现他们对和平、稳定和发展的长期愿望方面继续为他们提供支持与合作。

我们高兴地注意到，在过去几个月中，通过阿富汗国民议会选举和就职完成了《波恩协定》中所设想的政治过渡，随着今年 1 月在伦敦会议上达成《阿富汗协议》而开始了阿富汗历史上的一个新阶段。确实，秘书长的报告中所指出的波恩进程的完成已导致取得重大政治成就，并在经济和社会领域中取得了很有希望的改进。其中特别包括在公共行政和国家教育体系中继续取得的进展，以及在财政领域中取得的成就。秘书长的报告描述了阿富汗大有希望的前景。报告说，在四年多一点的时间里，阿富汗已经朝着成为一个有问责制机构的民主国家的方向，以及朝着重建能够支持该国经济和社会发展的基础结构的方向取得了重大进展。

在这方面，阿富汗政府在制定一个将指导对巩固波恩进程的成果必不可少的社会和经济发展进程的框架方面起了主导作用。它编写了关于《千年发展目标》的报告，并使《千年发展目标》适用于阿富汗的具体情况，同时包括了关于加强安全的第九个目标。确实，《阿富汗协议》，以及《阿富汗国家发展中期战略》提供了一个重要的机会，以确保阿富汗政府和国际社会根据一个共同计划一道努力实现安全、施政和发展领域中的各项共同目标。

尽管取得了那些可观的成就，但仍有很多事要做。目前存在的对阿富汗短期和中期安全和稳定构成挑战的很多问题仍然有待充分的处理和解决。我们同意秘书长的看法：过去四年中的很多成就尚未巩固，需要加强国家基础能力，以便为阿富汗人提供为改善他们的日常生活所需要的基本服务。

令人遗憾的是，在阿富汗所面临的各种挑战中，不安全状况和普遍的毒品经济仍是首要问题。我们同意秘书长对阿富汗安全局势恶化表示的关切。这种恶化的主要原因是日益采用更先进和更致命的手段、对软目标的袭击、自杀爆炸、绑架以及对教育系统的袭击。我们强烈谴责针对阿富汗和周围地区的安全和发展的所有恐怖主义行动。

非常令人不安的是，虽然外国部队在该国的存在日益增加，但反政府分子似乎已经把他们的行动和暴力范围扩大到该国历来比较平静的西部、北部和东北部。无疑，加速把中央政府的权力充分扩大到全国范围，并把该国的安全责任交给国家军队和警察是减轻阿富汗的不安全构成的威胁的必要步骤。

仍然猖獗的毒品工业活动对在阿富汗实现和平与稳定构成重大威胁，并对该国的政治和经济重建产生消极影响。它还危及这个区域、特别是邻国的安全与稳定。正如联合国毒品和犯罪问题办事处的报告以及秘书长的报告中指出的那样，阿富汗生产87%的世界鸦片。这种普遍和兴旺的经济为阿富汗国内外犯罪网络、腐败现象、不安全和恐怖主义提供了肥沃的土壤。

我们支持阿富汗政府迄今为止为遏制毒品威胁而采取的认真的步骤。尽管如此，我们认为，需要做远比现在更多的事。毒品贸易的巨大规模和它所产生的巨大财富，以及它构成的多方面威胁表明，打击这种现象将需要阿富汗政府作出更一致和更坚决的努力，并需要国际社会，特别是在阿富汗有广泛军事存在的国家负起更大的责任。

此外，虽然阿富汗政府作出的某些努力导致在一些传统上以生产鸦片闻名的地区减少了鸦片种植，但令人遗憾的是，在全国范围，特别是在与伊朗接壤的地区，鸦片生产反而增加了。

虽然我们为了消除这个威胁开展了广泛和费用高昂的运动，但遗憾的是，我们在过去一年中看到，来自阿富汗的毒品贩运有所增加。伊朗伊斯兰共和国位于北面和西面的阿富汗通往欧洲，以及南面阿富汗通往波斯湾和其他地区的走私路线上。因此，伊朗在过去 25 年中，在与全副武装的毒品贩运者进行的代价高昂的致命战争中所遭受的损失远远超过其他国家，它共损失了 3 400 多名执法人员并遭受了大量的物质损失。我们在禁止阿富汗的鸦片种植方面与国际社会进行了合作，并帮助促进和实施该国各地区的作物替代项目。对于处在世界范围禁毒斗争前列的我国，国际支持，特别是阿富汗和其他邻国的合作是必不可少的。

伊朗伊斯兰共和国在东京会议上为阿富汗重建认捐了5.6亿美元——按捐助国人均收入计算这是最高的认捐额。它正在认真地努力为阿富汗重建和发展进程作出贡献。为了履行其承诺，伊朗参与了阿富汗的各种基础结构、教育和技术活动，包括公路建设、人力培训、电力项目、创建学校和职业中心、提供人道主义服务以及很多其他项目。总而言之，伊朗迄今为止为阿富汗重建提供的捐款已达到 2.1 亿美元以上。此外，伊朗由于在过去 30 年中收容了近 300 万阿富汗难民而承担了巨大费用。我们希望，阿富汗的新情况将便利阿富汗难民更及时和更有希望地自愿返回自己的国家。此外，伊朗伊斯兰共和国根据它支持阿富汗人民和政府的长期政策，派级别很高的官员参加了最近的伦敦会议以及喀布尔和多哈会议。

以联合国为首的国际社会应继续以协调的方式支持阿富汗人民和政府执行《阿富汗协议》。我们认为，阿富汗政府的领导作用以及它对整个政治、安全和经济领域的所有权应享有最高优先地位。

此外，要想使阿富汗从新的《协议》中获益，并在波恩进程所取得成就的基础上取得进一步进展，那么联合国继续在阿富汗的中心作用是必不可少的。正如秘书长的报告中所提到的那样，联阿援助团已经完成了《波恩协定》规定的任务，但它的作用并不就此停止。因此，我们支持秘书长在报告中概述的延长联阿援助团任务期限的建议。

在结束发言之前，我要重申，我国政府将继续毫不动摇地决心帮助阿富汗政府和人民努力实现和平、稳定与发展。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

卡齐哈诺夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：与其他人一样，我也要感谢秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯所作的通报。

我也要表示赞成俄罗斯联邦常驻代表安德烈·杰尼索夫先生以集体安全条约组织的名义所作的发言。

我与我的同事一样，也赞扬秘书长提交的关于阿富汗局势不同方面的全面报告（S/2006/145）。我们尤其同意报告中的意见，即那里的局势要求持续地给予关注，以加强阿富汗与邻国的关系。

哈萨克斯坦将阿富汗视为中亚的一个组成部分，因而欢迎它在政治、社会和经济领域取得的积极成就及其在区域事务中的参与。我们坚定承诺继续努力与阿富汗当局和国际社会合作，为阿富汗的重建贡献我们的一份力量。

与此同时，阿富汗安全局势正由于反叛分子的攻击加剧而面临压力，尤其是在该国东南部和西南部地区。在这方面，国际安全援助部队和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)正在实地发挥重要作用。我们完全支持延长联阿援助团的任务期限，支持联合国在领导国际努力，帮助阿富汗当局实现该国持久和平与繁荣方面发挥中心作用。

哈萨克斯坦欢迎阿富汗政府采取步骤，加深同参与阿富汗境内禁毒方案的国际机构的协作，这项方案导致 2005 年鸦片种植量下降。然而，我们仍然有很长的路要走。在过去十年里，中亚地区与毒品有关的犯罪增加了五倍，情况呈恶化趋势。我们认为，必须开展大量工作，改变阿富汗境内外非法毒品生产和毒品贩运方面的情况。我们认为，总体战略的一个关键要素必须是进一步加强现有的禁毒安全带，设立新的禁毒安全带。

关于伦敦会议——哈萨克斯坦外长托卡耶夫先生应会议组织者的邀请参加了会议——我要重申我们深切感谢联合王国和阿富汗两国政府为会议做了出色的筹备和组织工作。

在伦敦，哈萨克斯坦提出了支持实施《阿富汗协议》的具体步骤。哈萨克斯坦愿意为阿富汗学生提供奖学金，签署一项关于教育领域合作的双边协定，并启动阿富汗飞行员民航培训方案。

哈萨克的一些公司期待着参与开发油田以及建造电力传输线、管道、公路和房屋。我们希望所设立的哈萨克-阿富汗贸易与经济合作委员会将在进一步促进双边经济协作方面发挥重要作用。哈萨克斯坦正在为阿富汗农民提供帮助，为他们提供谷物、矿物肥料、农业设备和农产品再加工的小型综合企业。

我们认为，阿富汗 2005 年加入联合国中亚经济体特别方案，将大大有助于使阿富汗进一步融入区域经济。这一方案是由哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫1997 年在秘书长支持下发起的，联合国亚洲及太平洋经济社会委员会和欧洲经济委员会目前正在主持实施这一方案。

我要重申我们完全支持在阿富汗主导下开展协调努力，以建设一个和平、自立与繁荣的国家。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请挪威代表发言。

勒瓦尔德大使（挪威）（*以英语发言*）：与其他人一样，我也要欢迎秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯出

席会议，并感谢他所作的通报。我还要感谢秘书长提交的关于阿富汗问题的全面报告（S/2006/145）。

在波恩进程期间，阿富汗境内取得了一些成就，尤其是在建立民主框架方面。然而，正如秘书长指出的那样，阿富汗仍然面临巨大的挑战。

在伦敦会议上，我们重申了对阿富汗人民的共同承诺。挪威完全赞同《阿富汗协议》和《阿富汗全国临时发展战略》。这些文件为阿富汗实现进一步发展以及我们的继续长期支持提供了必要框架。挪威高兴地承诺在今后五年期间为阿富汗提供财政支助。

在阿富汗，需要对建设和平问题采取一种全面的办法。因此，挪威完全支持《阿富汗协议》中的三个支柱。其中各项计划是大胆的。现在，必须把重点放在实施《发展战略》以及达到《阿富汗协议》各项基准方面。对阿富汗人民来说，他们必须能看到和平带来发展。

我们想就今后的主要任务谈四点。

首先，挪威仍然关切不断恶化的安全局势。暴力攻击——包括携弹自杀爆炸事件——的增多令人不安。然而，这不能改变我们对阿富汗以及对国际安全援助部队（安援部队）的承诺。我们正在增加北部地区的人员驻留，包括在梅马纳省级重建队中。挪威认为，加强安全部门的改革对于建设可持续的和平来说，至关重要。必须通过加强警察和司法制度来保障法治。

第二，非法毒品生产和贸易是一项重大关切。如果在对付这一问题方面出现任何失误，那么为实现可持续和平与发展而作的努力都会受到削弱。需要采取一种全面的办法来处理这个问题。

第三，行政改革方面的进展必须继续下去，阿富汗当局必须加强为阿富汗人民提供服务的能力。中央政府的权力必须延伸到阿富汗全境。

第四，需要开展进一步努力，确保人权义务受到尊重。尤其是，挪威要提请注意尊重妇女权利的重要性。挪威十分重视关于妇女、和平与安全问题的第1325（2000）号决议，并且于最近发起了加强决议实施的全国行动计划。在阿富汗和其他受冲突影响的国家，有必要开展协调与持久的努力，实施这项具体决议。

挪威欢迎《阿富汗妇女临时全国计划》，它是在《消除对妇女一切形式歧视公约》的基础上制定的，并反映了第1325（2000）号决议。挪威将为这项计划的实施提供支持，尤其是通过联合国妇女发展基金提供财政援助。

联合国阿富汗援助团(联阿援助团)通过波恩进程以及通过帮助阿富汗政府确定《阿富汗全国临时发展战略》的新指标和《阿富汗协议》的基准，发挥了重要作用。挪威欢迎秘书长提出的关于联阿援助团今后任务的建议。我们支持联阿援助团在监测和协调国际援助方面继续发挥并加强作用。这包括让联阿援助团在捐助者和阿富汗当局之间的协商进程中发挥更大的作用。我们期待着联阿援助团担任联合协调和监测委员会的共同主席。我们还强调，该委员会具有代表性非常重要。选择委员会成员的工作必须基于透明和开放的进程。

最后，让我重申，挪威继续大力支持联阿援助团在阿富汗的工作。

主席（*以西班牙语发言*）：我请新西兰代表发言。

班克斯先生（新西兰）（*以英语发言*）：新西兰对《波恩协定》的完成向阿富汗人民表示祝贺。去年12月，完全经选举产生的国民议会就职，这标志着阿富汗在实现稳定民主的道路上取得了一项重大成就。

新西兰高兴地参加了2月伦敦会议和《阿富汗协议》的启动。该会议为国际社会提供了一次重要的机会，使之得以申明它至少在今后五年中对阿富汗的承诺。展望未来，必须确保那些承诺把安全同阿富汗人民的发展援助适当结合起来。

新西兰是根据2001年安全理事会各项决议的要求，作为打击恐怖主义的国际运动的一部分，向阿富

汗派遣军事部队的首批国家之一，也是人均捐助额最多的国家之一。新西兰所作的贡献，是我们支持促进全球安全的国际努力的承诺的一个重要组成部分。

在过去四年中，我国有数百名国防部队人员在阿富汗服务，这方面的费用为 1.3 亿美元左右。我们认为，阿富汗拥有能力强、效力高的军队和警察部队，是确保阿富汗长期稳定的关键。为此，新西兰参与军队和警察培训倡议，参与发展巴米扬省的设施，以促进那里有效的治安工作。

在这种背景下，新西兰谨赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和会员国在协助阿富汗恢复和平与稳定方面所作的贡献。任务尚未完成，新西兰期待着本月晚些时候通过若干决议，延长联阿援助团的任务期限。重要的是，联阿援助团的任务应与伦敦会议业已商定的《阿富汗协议》形成互补。

新西兰继续承诺支持阿富汗在政治与经济稳定方面不得取得进展。我们在过去三年中将我们的发展援助增加了 1 500 万美元。新西兰的捐助以非政府组织和联合国机构实施的项目或方案为目标，并以可持续农村生计、施政、人权及妇幼保健为重点。

新西兰继续支持阿富汗独立人权委员会的工作。人权，包括妇女的人权，仍是新西兰的一个主要关切领域。在这方面，我们对更多妇女参加了 9 月选举予以赞扬，这是向前迈出的重要一步，我们还鼓励采取进一步举措，巩固妇女对阿富汗政治生活的参与。

最后，让我重申，我们赞赏阿富汗作为一个国家在如此短的时间内所取得的进展。但是，重大挑战仍然存在，在支持阿富汗政府和人民应对那些挑战方面，国际社会的作用仍然不可或缺。

新西兰同今天在此参加会议的其他国家一样，重申其承诺，即支持阿富汗的发展与安全需要，并与阿富汗人民一道，建立一个安全、有保障和更加繁荣的国家。

主席（*以西班牙语发言*）：我请意大利代表发言。

斯帕塔福拉先生（意大利）（*以英语发言*）：我首先非常诚挚和热烈地欢迎汤姆·柯尼希斯先生，祝贺他担任负责阿富汗问题的秘书长特别代表，并感谢他作了全面和具有启发性的通报。我还要向特别代表保证，意大利将在实地和政治上，给予他以最有力的支持，与他进行最有力的合作。他是可以依靠我们的。

此时时刻，我们还应向他的前任让·阿尔诺先生致意，他理应因为联合国和阿富汗人民在他任职期间取得的显著成就而得到我们的感谢。

意大利完全赞同奥地利代表以欧洲联盟的名义所作的发言。考虑到我们正在继续实质性地参与阿富汗的稳定与重建，我们需要补充几点意见。

秘书长的报告所描述的阿富汗的最新事态发展有好有坏，提到了政治进程中的一系列非凡成就，但同时也报告说，在实现我们在安全、法治、尊重人权、赋予妇女权利以及打击麻醉品生产和贩运活动等领域的共同目标上，也存在着一些令人担忧的拖延现象和困难。但是，我们依然相信，国际社会和阿富汗政府已步入正轨。

伦敦会议的成功，包括《阿富汗协议》的完成和获得安全理事会的核可，证明我们所有人都有一个共同的基本观点，认为国际社会必须以持续和协调的努力，支持阿富汗政府越来越多地主导阿富汗的稳定与重建进程，而联合国必须在其中发挥中心作用。去年 9 月议会选举的成功举行证明，这样一种联合办法是有助于取得历史性成就的。意大利一直站在这一努力的前列，自去年 8 月起开始指挥由北约领导的国际安全援助部队。因此，我们感到特别自豪的是，人们承认，投票没有受到安全事件的严重影响。

去年 8 月，意大利在安全理事会上说：

> “今后的严峻挑战应使我们加强承诺。那些挑战涉及安全、机构建设和经济发展这三大相互关联的关键支柱。应当不遗余力地统筹处理这三大支柱”（S/PV.5249，第 33 页）。

因此，我们特别高兴的是，《阿富汗协议》是以安全、施政和发展这三大支柱相辅相成这一方法为基础的。在每一可能的场合，我们都应强调，以统筹办法处理所有三大支柱是非常重要的，我们在制定有关落实《阿富汗协议》各项规定的原则和标准时，不应使任何一个支柱优先于其他支柱。我们相信，《协议》中所载基准以及联合协调和监测委员会的尽早建立，将在促进该文件的及时和有效执行方面发挥关键作用。

意大利非常希望为这样一个进程作出贡献，尽可能充分利用我们首先作为 1990 年代以来的政治进程的调解人，然后作为发展方案的主要捐助者、司法部门改革的牵头国和关键伙伴、“持久自由行动”的参与者、赫拉特省重建队的领导者、西部诸省所有省级重建队的协调者，在过去 10 年中所积累的实地经验和知识。我们现在正在研究如何在部署在当地的部队——2 000 多名士兵和国际安全援助部队指挥部——方面，将我们在当前的非凡努力继续下去，例如，利用意大利武警和财政警察，为军队和边防警察的培训作出贡献。这里，我将不再进一步地详述我国对人道主义和发展活动的贡献，以免使本已很长的成就清单变得更长。

关于我们面前的报告中所提出的延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）任务期限的建议，我们完全支持确保援助团工作连续性的一般办法。我们建议使联阿援助团的结构和《阿富汗协议》的组织保持一致，以保证交给援助团的后续行动和监督任务得到充分有效的执行。在这方面，我们赞赏将法治和司法改革任务纳入政治事务处的职责范围。我们还欢迎有人提出的加强和扩大——在安全状况允许的情况下——当地办事处的建议。应当预见同省级重建小组的大力合作是此类进程的一个基本因素。

总之，我们期望安全理事会早日批准该报告所载建议，以便允许联阿援助团继续充当其他建设和平进程的典范。

最后，请允许我再次回顾激励我们奋进的与阿富汗人民的深厚兄弟情谊，祝贺他们对重建自己的国家和巩固民主做出的坚定承诺。我们依然面临的挑战也应当提醒我们，如今国际和平与安全在阿富汗仍然很不稳定，而且要假以时日才会到来。

主席（以西班牙语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

欧先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我像前面的发言者一样感谢你召开这次有关阿富汗局势的公开辩论。

鉴于波恩进程刚刚完成，阿富汗政府与国际社会的新合作框架刚在伦敦会议上确立，今天辩论的主题特别适时。

最近的伦敦会议是国际社会重新承诺提供政治、安全和财政援助以支持阿富汗政府优先事项的一次重要盛会。我们欢迎着手实施《阿富汗协议》，它确立了未来的进展框架，也将在焕发国际社会活力、规划支助努力方面发挥重要作用。我们希望该协议得到忠实执行。

尽管为了阿富汗的恢复已着手实施该协议，但要实现全面恢复仍有许多工作要做。除其他问题之外，安全局势不断恶化，再加上暴力失控和非法贩毒，不仅妨碍了重建进程，而且也妨碍了《阿富汗国家发展战略》的执行。

至于阿富汗的安全局势，我们对该国某些地区局势仍然不稳定深感关切。全国安全应当加以改善，阿富汗安全部队也应当进一步加强以帮助实现这一目标。在这方面，我们欢迎北约最近通过了一项订正行动计划，允许把北约领导的国际安全援助部队（安援部队）扩大到阿富汗各地，并为阿富汗安全部队提供培训和行动支助。

我们还感到关切的是，贩毒对阿富汗的国家安全、社会发展及施政构成的威胁越来越大。除非阿富汗人民能够找到其他收入来源，否则许多人仍禁不住要从事这种犯罪生意。因此，我们也认为，国际社会和阿富汗政府应当齐心协力处理这个严重问题，因为它几乎影响到阿富汗安全和发展的各个方面。我国政

府欢迎阿富汗政府在伦敦会议上介绍的最新国家毒品控制战略，并随时准备与国际一起支持这项战略，向禁止麻醉品信托基金捐款。

为了应付这些当前挑战，阿富汗政府本着阿富汗自主的精神开展的积极努力，必须与国际社会的不停援助携手并进。在这方面，我们注意到，许多国家，包括大韩民国，都在伦敦会议上宣布为阿富汗提供新的财政援助。我们认为，这些宣布表明捐助者仍然对阿富汗有信心。这是对卡尔扎伊总统领导的信任，也是对《临时国家发展战略》显示的明确远景的信任。

大韩民国大力支持阿富汗的重建进程。过去 4 年里，韩国向阿富汗提供了大约 6 000 万美元的赠款援助，如今计划再接再厉，根据新的《阿富汗协议》扩大对阿富汗的援助。我们已经为今后 3 年拨出了 2 000 万美元，以便进一步实施我们在人力资源开发、农业和农村地区发展及公共行政效率等领域的项目。此外，我们的重建和医疗单位自 2002 年部署以来，也不断为阿富汗重建进程做出贡献。我们保证今后恪守对阿富汗重建、发展及稳定的承诺。

劳林先生（加拿大）（以英语发言）：加拿大很高兴有机会在安全理事会发言谈论阿富汗问题。主席先生，我们感谢你召开这次公开辩论。

我首先要祝贺新任秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生，并向他保证我们会全力合作。我们也借此机会感谢他的前任让·阿尔诺先生，祝贺他在阿富汗取得的特殊成就。

加拿大已经对一个稳定、安全、民主、繁荣的阿富汗的崛起做出了明确承诺。我们也是阿富汗恢复的最大捐助者之一，自 2001 年 9 月 11 日以来一直如此。我们的援助包括人力和财力两方面，我们的支助始终如一，非常稳定。我们对阿富汗未来的大力承诺，因总理哈珀本周初访问阿富汗而得到强调。实际上，总理哈珀今天上午才离开阿富汗。他在那里访问了两天，会晤了卡尔扎伊总统和高级官员，也接见了加拿大部队、外交官和重建工作人员。哈珀总理会晤卡尔扎伊总统，是总理自 1 月份任职以来首次会见一个国家的元首。

自 2001 年起，这几年来，加拿大为支持国际安全援助部队（安援部队）和“持久自由行动”特派团，部署了 14 000 多名部队人员。加拿大最近部署了 2 200 名部队人员，负责指挥坎大哈及其周围南部 5 省的联军。这是我们第二次在坎大哈服务。我们一贯在最需要的地方部署士兵。我们的参与支持不是没有代价的。有些加拿大士兵失去了生命，有些受了伤。我们了解危险，也准备尽自己的一份力量，包括在阿富汗更困难的地区。

同时，我们也认识到成功无法单靠军事手段确保，它还需要同时支助阿富汗施政和发展。为此，阿富汗是加拿大最大的发展援助接受国。3 月 9 日，加拿大宣布追加 4 000 万美元的阿富汗发展资金，使加拿大的捐助总额超过了 6.5 亿美元。我们也有兑现认捐的良好记录。2005 年 8 月，加拿大负责指挥坎大哈一个省级重建小组，最近派驻的大使馆人员几乎增加了一倍，这一切都表明了我们的承诺程度。

我们欢迎秘书长关于阿富汗局势及其对和平与安全影响的报告。报告正确地强调，必须采取综合办法开展支持阿富汗工作，伦敦阿富汗问题会议最近通过的文件也提到这种办法。加拿大欢迎组建一个联合协调监测委员会，一个加拿大赞成并协助设计的不可或缺的机构。该委员会将确保阿富汗政府和国际社会在执行《阿富汗协议》方面的努力更加协调一致。我们将期待委员会着重处理那些切实解决问题的问题，从最直接参与者那里吸取经验教训，查明出现的任何漏洞，以及确保《协议》的三个独立支柱保持一致。我们将以此确保委员会得到一个有效的秘书处的支助。

在支持《协议》方面，加拿大将注重三大领域：安全、施政和减贫。如果要获得成功，我们就必须参与军事和民事两方面的活动。加拿大部队已经与国际和阿富汗伙伴一起，共同协助营造一种安全环境，使新生的阿富汗施政机构能在其中开始成长。这种支助

也使部署在阿富汗的加拿大和其他国家的文职人员能够积极支助执行体制建设的复杂任务。只有通过在喀布尔和阿富汗全国各地建立有效和负责任的机构，我们才能确保，我们的投资在我们结束参与之后仍然长期发挥作用。

（以法语发言）

近来在阿富汗某些地区犯下的暴力行为表明，现在不是我们放松警惕的时候。“基地”组织和塔利班依然很活跃，向阿富汗和国际安全部队提出了挑战。采用自杀性爆炸袭击的做法令人不安的事态发展，这要求立即作出回应，包括阿富汗邻国也作出回应。

与此同时，毒品贸易正在危及政府机构。腐败正削弱人民的信任。现在尚待为有效、透明和易于接近的制度奠定基础。这些威胁与毒品金钱密切相关，同时助长了腐败，也扰乱了法治。

这种回应必须坚定有力，也必须采用多种形式。建立一个负责和民主的政府，尊重个人权利，使公民在这一领域有发言权，以及采取措施实现他们的愿望，这些对于全面解决这些问题至关重要。

如秘书长的报告所述，联阿援助团可发挥关键作用，包括通过能力建设来加强阿富汗国家所有新施政机构。为此，联阿援助团必须加强自身的能力，以便在个人权利、尊重法治、警察和司法等领域实地开展干预行动。加拿大将协助警察和教养顾问作出努力，以此继续支持联阿援助团，而且我们希望其他国家也这样做。

阿富汗人民决心为自己建设一个更美好的未来。在这种决心的鼓舞下，加拿大依然准备协助阿富汗人履行《协议》规定的承诺。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

阿克兰先生（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，我要祝贺你和阿根廷代表团，因为阿根廷正干练地指导安全理事会本月份工作。我还要祝贺博尔顿大使和美国代表团在多事的上个月成功地担任了主席职务。我还祝愿中国的王光亚大使在下个月担任主席时一帆风顺。

巴基斯坦代表团感谢秘书长特别代表汤姆•柯尼希斯先生今天向安理会做了通报，并感谢秘书长提出了关于阿富汗局势的全面报告（S/2006/145）。我还要借此机会，表示我们感谢柯尼希斯先生的前任让•阿尔诺先生。巴基斯坦完全支持联合国在阿富汗继续发挥重要作用。我们还支持国际社会向阿富汗提供安全援助。

秘书长的报告概述了在阿富汗境内执行波恩进程基准方面取得的明显进展。我们祝贺卡尔扎伊总统和兄弟的阿富汗人民取得了这些成就。

不幸的是，现在仍有待克服许多未解决的挑战——尤其是关于安全、麻醉品、犯罪、军阀和发展的挑战。伦敦会议通过的《阿富汗协议》核可了应对这些挑战的全面计划，以便在阿富汗恢复和平与安全及实现繁荣。我们希望，阿富汗政府及其国际伙伴根据《协议》作出的承诺将得到履行。

巴基斯坦和阿富汗有着密切和富有象征意义的关系，这种关系根植于地缘、历史、共同的族裔渊源和共同的信仰。我们的命运息息相关。阿富汗和平加强巴基斯坦和平与安宁。阿富汗和平将使我们两国成为连接中亚、南亚及其他地区之间贸易和商业的桥梁。因此，阿富汗境内争取和平与繁荣的努力能否成功，对巴基斯坦至关重要。

25 多年前，巴基斯坦人民敞开双臂欢迎近 400 万阿富汗兄弟。我们大多是在没有得到慷慨外来援助的情况下收容他们的。目前仍然有 3 百万阿富汗人留在巴基斯坦境内。按照我们的传统，也按照人道主义法原则，巴基斯坦不会迫使他们非自愿地返回自己的国家。但他们应该返回，而且我们相信，不久将创造条件，使他们能够有尊严和体面地回国。

历史将详细叙述，巴基斯坦在阿富汗最艰难岁月中的好客之举给巴基斯坦造成了一些持久问题，其中

包括极端主义兴起和恐怖主义的存在。我们正在坚定地而且我们认为是成功地处理这些现象。

巴基斯坦现已制定一些短期和长期战略，以处理恐怖主义和极端主义问题。我们逮捕了 600 余名“基地”组织恐怖分子，其中多数是 2001 年 9 月 11 日后潜入巴基斯坦的。我们已按照安全理事会第 1267（1999）号决议的规定，对塔利班恐怖主义采取了坚决行动。我们已在与阿富汗接壤的我国西部边界部署了 8 万多名兵员，以防止“基地”组织和其他恐怖分子潜入或潜出我国。同时，我们正投资于这些迄今仍无人居住的边界地区的基础设施和社会经济发展。巴基斯坦还在我国的一些部落地区采取了重大军事行动，以消除外国恐怖分子及其支持者的存在。在巴基斯坦安全部队采取的 75 次行动中，600 余名巴基斯坦士兵牺牲了生命。我要回顾，这一伤亡人数超过了阿富汗境内联军部队的伤亡人数。

因此，没有人能怀疑巴基斯坦成功击败恐怖主义的承诺和决心。处理阿富汗的恐怖主义、犯罪暴力和叛乱问题，必须采取综合方式。阿富汗的恐怖主义和其他暴力事件，不仅发生在南部和东南部，也发生在全国其他各个地方。它们可以由阿富汗国家部队和国际联军在阿富汗内部采取有效行动加以预防。为了确保成功，必须耐心而真诚地处理此类暴力的根源：极端主义、军阀主义、麻醉品贸易和地方对立。做不到这一点，不能归咎于外部原因。

当然，为防止恐怖主义分子或其他暴力犯罪分子渗入巴基斯坦或阿富汗，边境安全与控制非常重要。我已经说过，为此巴基斯坦在我方已经部署了 80 000 人的部队。若要两面夹击战略奏效，另一方也必须努力配合。而且，没有实时交流情报的密切合作，这种努力也不会成功。我们可以在三方委员会中并通过双方经常密切的接触实现夹击。

巴基斯坦还决定采取其他行动。我们将重点防卫部分边境，以加强我们部队的拦截。我们也将力求彻底消除藏身在阿富汗难民营和其他地方难民人口中的恐怖主义分子。

除了情报交流外，巴基斯坦还期望其合作伙伴提供电子设备和其他设备，特别是更多的直升机，以增强巴基斯坦的拦截能力和打击恐怖主义的能力，缩短调动和反应时间。我们已把要求传达给了我们的合作伙伴。

最后，开展联合反恐行动必须充分遵守国际法原则，包括《喀布尔宣言》所吸收的有关尊重主权、领土完整和不干涉的国际法原则。巴基斯坦不会支持任何违反这些原则的行动。

巴基斯坦认为，阿富汗在国际社会的支持下，通过与邻国合作，可以成功地应对安全、施政及发展挑战。巴基斯坦希望为《阿富汗协议》的成功做出最大贡献。该协议的一个基本因素就是确保阿富汗的持久迅速发展。

在伦敦，巴基斯坦在早先 2 亿美元的承诺上又追加了 5 000 万美元的认捐，以支持阿富汗的发展。我们已经做出特别安排，以便利进出阿富汗的过境贸易。巴基斯坦和阿富汗之间的双边贸易额去年为 12 亿美元，我们希望今年会增加到 20 亿美元。我们已经与美国达成一项协定，拟在与阿富汗接壤的边境创造工业区，允许这些工业区的货物免税进入美国市场。

巴基斯坦深信，鉴于双方的诚意和彼此更加信任，阿富汗和巴基斯坦将能够密切合作在本地区建设和平与安全，确保我们两国人民繁荣昌盛，因为我们两国人民历史悠久的兄弟情谊非常牢固，经受得住政治上的风云变幻和想在我们之间播下分裂与不和种子的人的挑拨。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢巴基斯坦代表对我本人和阿根廷代表团所说的客气话。

我现在请秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团团长汤姆·柯尼希斯先生发言，答复人们的评论和问题。

柯尼希斯先生（*以英语发言*）：首先，我非常感谢安理会成员一致表示对阿富汗和平进程、对联合国阿

富汗援助团的不断支持。就我个人而言，我也非常感谢安理会对我的热烈欢迎，感谢安理会支持我迎接我已经承担的这项工作的困难挑战。

我非常感谢日本代表建议安全理事会访问阿富汗，这会再次表达安理会的承诺。我们会尽一切努力准备这样的访问。

所有发言者都对安全局势、侵犯人权行为、妇女权利方面存在的不平等及罂粟种植和贩毒问题表示关切，我们也是一样。相信这是阿富汗政府，是所有捐助者，也是联合国及其各个基金和机构包括联阿援助团所面临的一个重大挑战。

我们将继续根据阿富汗一切发展自主的原则开展活动。我们在一切行动中都将退后，让阿富汗政府来领导。除了我所做的情况通报外，大家还要求我对丹麦代表提出的一些问题做出解释，我现在就来解释。不错，我们将继续与国家政府机构，尤其是省级政府机构开展积极对话。有些发言者对我们扩大联阿援助团在各省的存在的提议发表了看法。选举之后，国际援助人员腾出了一些地方，所以有些省还有一些空间，各机构和外地分支办事处可能通过联阿援助团加以利用。我们想利用其中的一些设施，并与已经部署的联合国机构共用，以进一步彰显国际对阿富汗政府政治机构的支持和援助。如此兼容并蓄会改善那些地区的安全局势，因为我们在北部有一经验，有国际存在的地方，有政府存在的地方，有我方办事处的地方，安全局势就会改善。不过，我明白，在做此扩展之前，我们必须评估那些省份的当前安全局势。我们不会创办新的区域办事处，但我们会从各个区域办事处派出小型实体，扩展到可以扩展的地方去。

联阿援助团两个支柱部门之间的分工，与其说是实质性的，倒不如说是行政性质的。在我任领导期间，我将始终确保它们合作，以使人权和两性平等这种各支柱部门中至关重要的因素不被分开。我将确保我们任务中的这两个因素得到密切协调。

我当然还会优先考虑合理和复杂的招聘，尤其是该区域政治工作人员的招聘。我在前来援助团上任时，了解到我们工作人员的人力资源和素质是我们的效率与成功的主要优势。我们不仅在国际社会而且特别在阿富汗当局和广大人民中间赢得的尊重，归功于我们工作人员的高度素质。我们将尽全力保持甚至增强这种素质。

斯洛伐克代表问到我们将如何组成联合协调与监测委员会，以及该委员会将何时运作。我希望它能够尽快运作。我向阿富汗总统谈过此事，他表示了同样的看法。然而，很难调和这样一种联合协调与监测委员会的如下两个原则：效力和代表性。代表性涉及到捐助国、部队派遣国和区域利益有关者。相关工作仍在进行中，我将借走访纽约的机会同一些相关的利益有关者交谈。

我十分赞赏美国代表强调了阿富汗人力资源发展的重要性。这是我们今后要强调的重点之一，因为阿富汗掌握自主权意味着发展阿富汗本国的能力。我们为此在喀布尔和各省进行了专门努力。

最后，我要再次对联阿援助团从安全理事会成员那里得到的一致支持表示感谢。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢柯尼希斯先生所作的澄清和提出的看法。我还要再次感谢他参加我们的会议。我们希望一经我们在三月底通过延长联合国阿富汗援助团的任期的决议，就会很快再看到他。

没有人要发言了。安全理事会就此结束本阶段对其议程项目的审议。

下午1时55分散会